



MALTA
TRIBUNAL TA' REVIZJONI AMMINISTRATTIVA

**MAGISTRAT DR. CHARMAINE GALEA
MR. ALFRED PERINI
DR. ANDREW SCIBERRAS**

Illum 27 ta' Settembru 2016

Rikors Numru. 119/13

Mark Cutajar

Vs

**Transport Malta u b'digriet tas-7 ta' Frar 2014 isem l-Awtorita`
intimata gie sostitwit b'Awtorita` għat-Trasport f'Malta**

It-Tribunal,

Ra r-rikors ipprezentat minn **Mark Cutajar** fil-5 ta' Gunju 2013 fejn gie premess is-segwenti:-

"Illi permezz ta' avviz datat 16 ta' Mejju 2013, l-esponent gie avzat mill-Awtorita` intimata illi minhabba allegata rregolarita` msemmija fl-istess avviz, kopja ta' liema qed jigi hawn anness u mmarkat bhala Dok A; huwa kien qed jigi ppenalizzat għoxrin punt.

U peress illi l-esponent hass ruhu aggravat minn tali decizjoni huwa qiegħed jinterponi umili appell minn tali decizjoni permezz tal-odjern rikors;

Illi l-aggravju huwa fis-sens illi għandu jirrizulta minn cirkostanzi ta' natura fattwali u teknika illi n-nuqqas li kellha l-vettura in kwistjoni kienet wahda ricenti ikkawzata minn fatturi esterni u mhux per konsegwenza ta' wear and tear. Illi għalhekk ghalkemm tali nuqqas gie nnutat fl-ispezzjoni magħmula mill-Awtorita` fil-15 ta' Mejju 2013, l-istess nuqqas ma kienx prezenti meta giet kondotta l-ispezzjoni mill-appellant fit-8 ta' Mejju 2013.

Ghaldaqstant l-esponent jitlob bir-rispett illi dan it-Tribunal joghgbu ghar-raguni premessi jordna r-revoka in toto tad-decizjoni mehuda mill-Awtorita` fuq citata datata 16 ta' Mejju 2013.”

Ra r-risposta ta' **I-Awtorita` għat-Trasport f' Malta** ipprezentata fis-26 ta' Gunju 2013 li permezz tagħha ecceppti is-segwenti:-

“Illi in linea preliminari, ai termini tal-Kap 499 tal-Ligijiet ta' Malta, isem l-Awtorita` intimata gjaladarba dawn il-proceduri qed jigu kondotti bil-lingwa Maltija kellu jigi ndikat bhala l-Awtorita` għat-Trasport f' Malta u mhux ‘Transport Malta’.

Illi, fil-mertu, ir-rikors prezentat mir-rikkorrent huiwa kompletament infondat fil-fatt u fid-dritt u t-talba minnu magħmula għandha tigi michuda bl-ispejjez stante illi d-decizjoni in kwistjoni hija legali, gusta u għalhekk timmerita li tigi kkonfermata.

Illi l-Awtorita` intimata f'dan il-kaz għamlet l-indagni tagħha sew, korrettement u bl-ikbar responsabbilta` - u dan kif se jirrizulta ampjament waqt it-trattazzjoni tal-kawza – u mir-rizultanzi ottenuti minn tali indagini l-Awtorita` intimata pprocediet sabiex, skont kif inhu stabilit mil-ligi, toħrog l-avviz li qed jigi attakkat mir-rikkorrent u timponi s-sanzjonijiet kif previst fl-L.S. 65.15.

Illi mil-lat tekniku mħuwiex fattibbli dak li qed jigi allegat mir-rikkorrent fir-rikors promotur tieghu illi l-bellow tqattgħet bejn it-8 ta' Mejju 2013 (meta sar it-test tal-VRT) u l-15 ta' Mejju 2013 meta saret l-ispezzjoni da parti tal-ufficjali tal-Awtorita` intimata.”

Ra d-decizjoni tal-Awtorita` intimata datata 16 ta' Mejju 2013 fir-rigward tal-vettura bin-numru ta' registrazzjoni **EAD 537** indirizzata lir-rikkorrent li kienet tghid is-segwenti:-

“Please be advised that on the 15th May 2013, Transport Malta Technical Officers carried out a post VRT inspection on the above-captioned vehicle. The VRT test was conducted by you on the 8th May 2013 and a pass test was issued (Certificate No: C2821459).

During the post VRT inspection, the following irregularities related to the VRT test were noted:

- *Torn bellow of the left front drive shaft.*

This is in breach of the conditions for testers as stipulated in regulation 14 of the Motor Vehicle (Roadworthiness Test) Regulations [S.L. 65.15] (the Regulations).

In view of the above, please be informed that a total of 20 points are being imposed on your entry as a tester in accordance with regulation 21 and item 29 of the Twelfth Schedule to the Regulations.”

Sema' x-xhieda tar-rikorrenti,¹ ta' Michael Pace,² ta' Daniel Cutajar³ u ta' Clint Mansueto;⁴

Ra l-affidavit ta' Carmel sive Lino Abela,⁵ ta' Joseph Mifsud⁶ u ta' Clayton Zerafa⁷. Sema' l-kontro-ezami ta' Joseph Mifsud⁸ u ta' Clayton Zerafa⁹;

Ra illi fis-seduta tal-24 ta' Mejju 2016 il-partijiet trattaw ir-rikors;

Ra li r-rikors thalla ghal-lum ghas-sentenza.

Ikkunsidra:

Illi fl-ewwel lok it-Tribunal se jghaddi biex jittratta l-ewwel eccezzjoni tal-Awtorita` intimata fejn gie eccepit li ladarba dawn il-proceduri qed jigu kondotti bil-lingwa Maltija allura isem l-Awtorita` intimata kellu jigi indikat bhala "Awtorita` għat-Trasport Malta." Din l-eccezzjoni giet sorvolata permezz ta' digriet datat 7 ta' Frar 2014 fejn it-Tribunal ordna d-debita korrezzjoni.

Illi fil-mertu **r-rikorrent** xehed illi huwa jahdem bhala *VRT tester* mill-garage bl-isem ta' Dino's Yard, Mosta Road, Lija. Jghid illi fit-8 ta' Mejju 2013 huwa kien spezzjona l-vettura in kwistjoni u xi jiem wara kienu cemplulu ufficjali tal-Awtorita` intimata fejn qalulu li kienu għamlu *post VRT* u sabu *rubber booth* imqatta'. Jispjega li l-funzjoni ta' dan ir-*rubber booth* hija li jzomm il-*grease* milli johrog u ma jħallix hmieg jidhol fissa. Wara li cemplulu kien mar sid il-vettura għandu u huwa ra l-istess *booth* imqatta'. Jghid li meta tella' l-van fuq il-*jack* induna li kien inqabad xi xlief tas-sajd mieghu u tqatta'. Jispjega li biex wieħed seta' jara r-*rubber booth* li kien imqatta' ried itellghu fuq il-*jack* u mhux kemm jinzel għal irkuppejha u jħares lejh. Jistqarr illi meta l-vettura kienet ghaddiet mill-VRT dan il-*booth* kien tajjeb. Wara li ra x-xlief huwa qala' l-istess xlief minn fejn kien u kien hadilhom xi ritratti. Kien jidher li l-hsara saret ricentement ghaliex kien għadu mimli *grease*.

In kontro-ezami ir-rikorrent jistqarr illi *bellow* ma jistgħax jitqatta' bil-huxlief u jghid li l-*bellow* in kwistjoni ma jafx biex tqatta'.

¹ A fol. 21 sa 25 u a fol. 72 sa 76

² A fol. 30 sa 34, a fol. 52 sa 58 u a fol. 95 sa 97

³ A fol. 39 sa 45

⁴ A fol. 129 sa 130

⁵ A fol. 62

⁶ A fol. 65 u 66

⁷ A fol. 68

⁸ A fol. 84 sa 89

⁹ A fol. 77 sa 89

Michael Pace, sid il-vettura in kwistjoni, xehed illi meta mar għand ir-rikorrent biex jagħmel it-test il-vettura sarilha test normali u kienet anke ttellghet fuq il-jack. Dakinhar il-vettura ghaddiet mit-test u xi gimgha wara ircieva ittra biex jiehu l-vettura l-Furjana biex isirilha test mill-ufficjali tal-Awtorita` intimata fejn kien hemm Lino Abela u qallu li għandu lakstuwa maqsuma. Jghid li meta rega' mar fil-garage fejn sarlu t-test u tellghu il-van fuq il-jack raw li l-lakstuwa kienet għadha mimlija *grease* u li gol-istess *bellow* sabu huxlief. Jispjega li hu hadha xi ffit bi kbira ghaliex jiehu hsiebu hafna l-van in kwisjtoni. Il-van in kwistjoni juzah biex imur l-ghalqa bih. Jghid li kieku kien jaf li l-lakstuwa kienet maqsuma kien jiehu hsiebha ghax biha maqsuma tista' ssir il-hsara.

Daniel Cutajar stqarr li hu jigi hu r-rikorrent u jahdem mieghu fl-istazzjoni tal-VRT u fil-kaz in ezami kien *assistant tester*. Jghid li l-vettura in kwistjoni ghaddiet mit-test normali u xi zmien wara gew infurmati mill-Awtorita` intimata li rega' kien sarilha test u sabu difett f'*bellow*. Ix-xhud spjega li din hi facli hafna li titqatta' ghax kull ma hija *cover* tal-plastik. Jghid li biex il-*bellow* taraha sew il-vettura trid tkun mghollija 'l fuq kif fil-fatt għamlu huma fit-test in ezami. Jghid li meta sid il-vettura rega' mar biha għandhom huma sabu xliel imdawwar mal-*bellow*. Jghid li mal-istess *bellow* kien hemm il-*grease* li kien għadu frisk u li hsara fix-xaft ma jidhix li kien hemm li allura jfisser li ma kinitx ilha zmien twil imqatta'.

Carmel sive Lino Abela, *Technical Manager* fl-Awtorita` intimata, spjega illi kull test li jsir mill-istazzjonijiet tal-VRT jidhol għand l-Awtorita` intimata u din da parti tagħha tagħmel *random tests* fuq dawk il-vetturi li jkunu ghaddew mill-VRT. Jghid li hu kien gie infurmat minn Joe Mifsud u Clayton Zerafa, zewg subalterni tieghu, li wara li spezzjonaw il-vettura in kwistjoni kien sabu *bellow* imqatta'.

Joseph sive Joe Mifsud, *Assistant Technical Manager* fl-Awtorita` intimata, fl-affidavit tieghu spjega illi meta saret l-ispezzjoni minnhom huma setghu jaraw il-*bellow* imqatta` meta tbaxxew u harsu lejn il-qiegħ tal-vettura. Jghid li ma din il-*bellow* la kien hemm xliel u lanqas huxlief. Lanqas kien hemm *grease*, tant li kienu jidhru l-komponenti interni li suppost ikunu mghottija bl-istess *grease*. Lanqas ma kien jidher ticpis ta' *grease*. Jghid li l-materjal tal-*bellow* ma jitqattgħax b'haxixa jew huxliefu li f'dan il-kaz il-*bellow* kien jidher li kien tqatta' bl-uzu.

In kontro-ezami spjega li l-*bellow* kienet tidher car li kienet imqatta' jekk wieħed jittawwal taht il-vettura. Qal li f'dan il-kaz ma kien jidher l-ebda

oggett li seta' qatta' din il-*bellow* u li l-istess *bellow* kienet kollha *cracked* anke fejn ma kienx imqatta'. Jghid li fil-kaz tal-vettura in kwistjoni il-*bellow* ikun xi ghoxrin (20) jew tletin (30) centimetru 'il fuq mill-art. Jistqarr li l-*bellow* tar-rota l-ohra kienet tajba pero` l-*bellow* in kwistjoni kien jidher car li kien qadim u tqatta' bl-uzu.

Clayton Zerafa, *Technical Officer* fl-Awtorita` intimata, ikkonferma dak li qal Joseph Mifsud fl-affidavit tieghu. In kontro-ezami jghid li meta sar il-post VRT il-vettura ma tellghuhie ix fuq *jack* ghax il-*bellow* kienet tidher imqatta' hekk kif wiehed jitbaxxa. Jistqarr li ma kienx hemm ghafejn jispezzjonaw jekk kienx hemm xi haga mqabbda fiha. Jghid li minkejja li l-*bellow* kienet imqatta' ma kienx jidher titjir jew ticpis ta' *grease*.

Illi ghalhekk mir-riassunt tax-xhieda kollha mismugha jirrizulta illi l-pern tal-kwistjoni huwa jekk mid-data tal-VRT li sar fit-8 ta' Mejju 2013 sad-datat tal-post VRT li sar fil-15 ta' Mejju 2013 setghax saret xi hsara lill-*bellow* in kwistjoni tant li l-istess *bellow* ma baqhatx tajba biex isservi l-funzjoni tagħha, jew inkella jekk l-istess *bellow* kinitx diga fl-istat li sabuha fih l-ufficjali tal-Awtorita` intimata meta sar il-VRT mir-rikorrent.

Illi ai termini ta' Partita 29 tat-Tanax-il Skeda tal-Legislazzjoni 65.15 (Regolamenti Dwar Testijiet Biex Jicc�폰ifikaw Li Vetturi Bil-Mutur Huma Tajba Għat-Triq) jekk il-persuna responsabbi mit-test tal-VRT "tinjora hsara fil-half shaft bellows" tigi penalizzata b'ghoxrin (20) punt ta' penali.

Illi minn harsa lejn artikolu 2.5 tal-manwal tal-VRT dan jistabilixxi illi "a. A constant velocity joint gaiter¹⁰ missing or excessively damaged, deteriorated or insecure to the extent that it would no longer prevent the ingress of dirt etc." huwa raguni biex vettura ma tħaddix mit-test. Illi skond l-istess manwal sabiex issir spezzjoni tax-xaft tar-roti ta' quddiem il-vettura għandha titella' fuq *jack*.¹¹

Illi dan it-Tribunal japprezza illi t-teknici tal-Awtorita` intimata stqarru li l-*bellow* kienet tidher vizwalment imqatta' anke meta wiehed jitbaxxa u jħares lejha, pero` ma jistgħax ma jishaqx, kif diga għamel f'sentenzi ohra, illi jekk l-Awtorita` tistenna li l-VRT *testers* jagħmlu xogħolhom skond il-manwal, daqstant iehor għandhom it-teknici tagħha jadoperaw l-istess metodi biex huma jispezzjonaw vettura. Huwa minnu li bhala fatt it-teknici hadu wkoll ritratt *a tempo vergine* tal-*bellow* in kwisjtoni, pero` dan ma jezonarahomx milli huma stess jimxu mal-procedura stabbilita fl-istess manwal.

¹⁰ Aktar komunement imsejjha "bellow"

¹¹ Ara Dok. LA 2 a fol. 64

Illi maghmula din l-osservazzjoni, it-Tribunal issa jrid iwiezen zewg verzjonijiet dijamatrikament opposti u dan ghaliex filwaqt li r-rikorrent u x-xhieda prodotti minnu qed jghidu li kien hemm huxliefä fil-*bellow*, it-teknici tal-Awtorita` intimata stqarru li ma raw l-ebda huxliefä fl-istess *bellow*.

Illi t-Tribunal fela sew ix-xhieda moghtija mir-rikorrent li ghall-ewwel stqarr li mal-*bellow* kien qabad ix-xlief tas-sajd “*xlief tas-sajd litteralment kien.*”¹² Michael Pace, sid il-vettura in kwisjtoni, ma qal xejn dwar xlief jew huxlief fl-ewwel xhieda tieghu. Kien biss meta gie riprodott mir-rikorrent illi huwa qal li dak li nstab mal-*bellow* kien huxlief. Illi mbagħad in kontro-ezami r-rikorrent mistoqsi jekk *bellow* titqattħax bil-huxlief huwa wiegeb fin-negattiv. Mistoqsi jindika fejn kien il-huxlief fir-ritratti li huwa stess esebixxa jghid li l-huxlief kien qiegħed gewwa mal-*grease* pero` l-*bellow* ma tqattħatx bih u li ma kienx jaf biex tqattħat.

Illi mbagħad min-naha l-ohra it-Tribunal għandu x-xhieda ta’ zewg ufficjali tal-Awtorita` intimata li cahdu kategorikament li kien hemm xi huxlief fil-*bellow*. Illi sfortunatament, il-kopja tar-ritratt mehud *a tempo vergine* mill-ufficjal tal-Awtorita` intimata Clayton Zerafa u esebita a fol. 67, hija sewda u bajda u għalhekk fuq gewwa tal-*bellow*, ghalkemm tidher car li hi maqsuma, ma tantx jidher car x’hemm fih. Pero` zgur ma jidhirkxi xi huxlief hiereg minn go l-istess *bellow*.

Illi dan it-Tribunal fela sewwa kemm ir-ritratti esebiti mir-rikorrenti (Dok MC2 a fol. 20) u kif ukoll ir-ritratt mehud mill-ufficjali tal-Awtorita` intimata (Dok JM1 a fol. 67) li juru l-*bellow* kif instabet wara li ezaminawha l-istess ufficjali.

Illi minn dawn ir-ritratti jidher *grease* mal-parti maqsuma tal-*bellow*. Meta wieħed jara din il-parti u jikkomparha mal-partijiet fil-vicin immedjat jista’ josserva illi l-partijiet fil-vicin immedjat huma mimlijin hmieg. Għalhekk fil-fehma ta’ dan it-Tribunal l-istess *bellow* ma kinitx ilha maqsuma xi zmien twil, ghaliex kieku kien hekk, kien johrog il-*grease* kollu u l-parti fejn hemm il-qasma kienet tigbor ukoll certu ammont ta’ hmieg bhal ma hemm fuq il-kumplament tal-qiegħ tal-vettura.

Illi dan it-Tribunal jiashaq illi post VRT għandu jsir immedjatament malli l-vettura toħrog mill-VRT station u dan sabiex ma jkunx hemm lok ta’ allegazzjonijiet li l-hsarat riskontrati mill-ufficjali tal-Awtorita` intimata

¹² A fol. 23

setghu saru nel frattempo. It-Tribunal jirrileva illi meta *tester* jew persuna li jkollha licenzja biex top era *VRT station* tehel ammont determinat ta' penali hija tigi skwalifikata milli tkompli top era. Ghalhekk l-imposizzjoni tal-punti penali trid tittiehed b'serjeta` massima u l-Awtorita` intimata, fit-twettiq tal-poteri tagħha, trid tara li tezercita dawk il-poteri b'tali mod li jkun hemm certezza li dak li jirrizultalha ikun imputabbli unikament lil min tkun se tippenalizza.

Fil-kaz odjern il-VRT sar fit-8 ta' Mejju 2013 u l-post VRT sar fil-15 ta' Mejju 2013. F'dak it-trapass ta' sebat (7) ijiem huwa possibbli li l-below inqasmet u beda hiereg il-grease. Illi huwa veru li kif inqasmet il-below mhuwiex daqshekk car pero` sa certu punt huwa rrilevanti. Dak li jrid jara dan it-Tribunal huwa jekk setghax kien possibbli *o meno* li l-istess *bellow* inqasmet fi zmien sebat (7) ijiem minn meta sar il-VRT. Illi, a kuntrarju ta' dak sottomess mill-ufficjali tal-Awtorita` intimata, ir-ritratti meħuda wara l-post VRT jindikaw li l-below ma kinitx ilha li nqasmet tant li kien għad hemm il-grease magħha. Li kieku kienet ilha li nqasmet kienet tigi kulur il-partijiet l-ohra tal-qiegh tal-vettura, u anke, possibilment, il-vettura kienet issirlha hsara peress li seta' jidhol fiha gebel u materjal iehor mitriq.

Illi għaldaqstant, in vista tal-indikazzjonijiet kollha illi l-below ma kinitx ilha li nqasmet u in vista li l-post VRT ma sarx tempestivament izda sebat (7) ijiem wara li l-vettura giet spezzjonata mir-rikorrent, dan it-Tribunal ihoss li d-decizjoni tal-Awtorita` intimata kienet wahda zbaljata u għaldaqstant timmerita li tigi revokata.

DECIDE

Għaldaqstant, it-Tribunal, għar-ragunjet hawn fuq esposti qiegħed jilqa' l-appell imressaq mir-rikorrent u jirrevoka d-decizjoni tal-Awtorita` intimata datata 16 ta' Mejju 2013.

B1-ispejjez kontra l-Awtorita` intimata.

**Magistrat Dr. Charmaine Galea
President tat-Tribunal ta' Revizjoni Amministrattiva**

**Diane Gatt
Deputat Registratur**