30 ta' Novembru, 1956

Imhallfin:

Is-S.T.O. Sir L. A. Camilleri, Kt., LL.D., President: Onor. Dr. A. J. Montanaro Gauci, C.B.E., K.M., LL.D., Onor. Dr. W. Harding, K.M., B.Litt., LL.D.

Anthony Cassar versus Anthony Camilleri ne

Dazju — Reklami — Plakki — Art. 4 tal-Kap. 122

- Fost affarijiet ohra, il-Liĝi tad-Dwana teżenta mill-hlas tad-dazju tal- importazzjoni l-kartelluni u l-materjal ta' reklam, li, minghajr ma jkollhom valur kummerčjali, huma ntiži biez ikajru n-nies jixtru mill-prodotti bihom reklamati; purkè, però, dan il-muterjal jitgassam b'xejn, u jĝib fugu stampat l-izem tad-ditta jew impriža reklamata, u l-karattru taghhom ta' materjal ta' reklam ikun ĉar.
- Plakki tal-metall li jõjbu fuqhom l-isem tad-ditta li timportahom, u li l-karattru taghhom ta' reklam huwa ovvju, li ma ghandhomz valur kummerčjali apparti l-fatt li huma sempliči reklam, u li jitqassmu b'xejn ghall-finijiet ta' sempliči reklam, huma ghalhekk eženti mid-dazju tal-importazzjoni; u dan avvolja huma tal-metall.
- I-esklužjoni tal-plakki metailiči minn dina l-eženzjoni ghar-raģuni illi l-istampa litografika tar-reklam hija maghmula fug il-metall, hija arbitrarja, u ma hix aččettabbli

1-Oorti: — Rat l-att taċ-ċitazzioni guddiem il-Prim' Awla tal-Oorti Civili tal-Maestà Taghha r-Regina, li bih l-attur nomine, premessi d-dikjarazzjonijiet nečessarji u moghtija l-provvedimenti opportuni, billi d-ditta attriči mpurtat mill-Belĝju 1470 plakka tal-metall ("metal placards'') bhala reklam ta' prodotti tad-ditta attrici, permezz tal-vapur S.S. Bygholm; u billi dawn il-plakki huma stampati, u jsiru ghalbiex jitwahhlu mal-hitan bhala reklam, u ma ghandhomx valur kummercjali, u huma ntiži biex ihajru lill-publiku jixtri l-prodotti tad-ditta attrici, u jitqassmu minghair filas, u fihom l-isem tad-ditta, u b'hekk ghandhom jagghu taht il-klassifika ta' "Advertising Material" tat-Third Schedule tal-Import & Export Duties Ordinance (Kap. 122), u konsegwentement huma eżenti mill-ħlas taddaziu: u billi l-konvenut nomine rrifjuta li jikkonsenja l-imsemmija plakki minghair hlas ta' dazju; talab li, ghar-ragunijiet fuq imsemmija, jigi dikjarat li l-plakki fuq imsemmija jaqghu taht il-klassifika ta' "Advertising Material" tat-Third Schedule tal- Import & Export Duties Ordinance (Kap. 122), u ghalhekk huma ezenti mill-hlas ta' dazju. Bl-ispejjeż, kompriżi dawk tal-ittra ufficiali tal-11 ta' Novembru 1955:

Omissis;

Rat is-sentenza tal-Prim'Awła tal-Qorti Civili tas-26 ta' Mejju 1956, li biha dik il-Qorti ddecidiet billi cahdet it-talba attrici, u ordnat li l-ispejjeż kollha, kompriża d-depożizzjoni tax-xhud espert Paul Bonavia, li b h isserviet il-Qorti ghall-finijiet tal-kawża, jingabru u jithallsu nofs kull wiehed bejn il-kontendenti, b'dan li d-dritt tar-Registru jibqa' esklużivament ghall-attur nomine; billi dik il-Qorti kkunsidrat;

Mil-artijiet tal-kawża jidher li l-vertenza kollha bejn il-kontendenti tirraggira ruhha dwar il-punt jekk il-plakki, li eżemplari taghhom gew eż biti fil-kors tat-trattazzjoni tal-kawża, ghandhomx jaqghu taht il-klassifika ta' "Advertising Material" tat-tielet skeda tal-Kap. 122 tal-Edizzjoni Riveduta tal-LL. ta' Malta, b'mod li jkunu eżenti minn dazju jew le; Illi sabiex qabel xejn ikunu ahjar stabbiliti l-fattijiet, jinghad li mill-provi, li dwarhom ma hemmx kontestazzjoni, jirrizulta li l-plakki ežibiti huma žewg plakki jew "trays" ta' materjal tal-landa, li skond ix-xhud Bonavia fuqhom hemm, bil-makna litografika, li tistampa l-metall bil-pročess teknikament konoxxut bhala stampa foto-litografika, impressi l-prodotti tad-ditta attrići u dawk ir-r produzzjonijiet ta' materja pr'ma tal-istess prodott, kif ukoll tal-fabbrika ežerćenti l-kummerć partikulari taghha; u skond id-ditta li ffabbrikathom il-pročess taghhom huwa "chromo-litographic"; u fiž-žewg ipotesijiet jistghu jservu, kif jinghad fl-att tač-čitazzjoni, ghalbiex jitwahhlu mal-hitan bhala reklam, u huma ntiži biex ihajru lil-publiku jixtri l-prodotti talistess ditta attrići, u jitqassmu minghajr hlas;

Illi, skond is-sezzjoni 4 tal-Kapitlu 122, l-oggetti u ar⁺ikoli mnižžlin fit-tielet skeda li hija annessa ma' dik il-Ligi, u li jigu mpurtati f'dawn il-Gžejjer jew maħruġa mid-depost għall-konsum f'dawn il-Gžejjer, ma jħallsux dazju. L-iskedi viġenti mdaħħla taħt l-Ordinanza dwar id-dazji ta' importazzjoni u esportazzjoni (Kap. 122) jinsabu riprodotti nil-Malta Government Gazette Supplement nru. XXV tal-31 ta' Ottubru 1950 (Govt. Gazette page 481 u ta' wara); u t-tielet skeda, li tinteressa dina l-kawża, hija miġjuba filpaġ. 501 u ta' wara. Taħt it-titolu "Manufactured Articles" jidħol is subtitolu "Advertising Material", id est "Advertising Matter Printed", li tirriferixxi għal (1) "catalogues of goods and prices", (2) "prospectuses", (3) "posters and printed propaganda which, without commercial value proper, is intended to induce the public to buy goods et cetera, on condition that such advertising matter is distributed (a) free of a'l charges and carries in print the name of the firm or undertaking advertised, and on condition (b) that its character of advertising matter shall be obvious";

Illi huwa risaput illi "in materia gabellarum", jew ligijiet fiskali, ghandha tipprevali l-interpretazzioni letterali, u l-istess ligijiet ma jistghux dejiem jinterpretaw ruhhom birregoli tad-Dritt Komuni, ghalkemm dana l-istess Dritt ma ghandux jitlef l-effikacja tieghu meta ma jkunx hemm dis-

pozizzjonijiet apposta fuq is-suggett kontrovers (ara Appell "Dr. Carlo Manché vs. Onor. Huber ne." tas-7 ta' Dicembru 1921; Appell "Simonds De Brett ne. vs. Turner ne.", 16 ta' Frar 1934; Appell "Farrugia vs. Agius ne.", 16 ta' Jannar 1950). L-ekwità, in vista tal-fatt li ".n subjecta materia" hija l-ligi partikulari li ghandha biss tigi applikata skond is-sens li jkun i rrižulta mis-sinifikat tal-kliem užati mill-leģislatur, ma toffrix kamp ghall-ezercizzju taghha, almenu skond ma tirritjeni d-dottrina prevalenti in materja tal-eżercizzju ta' dritt singulari. Linghad ukol li fid-dubju. jekk ikun hemm oskurità fil-ligi dwar l-estensjoni tal-imposti, dana l-istess dubju ghandu jiĝi pjuttost riżolut f'sens affermattiv; il-ghaliex il-kawża tal-istess imposta hija radikata fl-utilità publika — "interdictum hoc publicae utilitati proponi palam est" - u bejn il-kontribwent u l-istat ma iezistix ir-rapport tal-kuntratt, u kwindi ma jistghax isib applikazzioni l-art. 1052 tal-Kodici Civili, izda l-obligu ghallpagament tal-istess imposta jitnissel mill-lig;

Illi, stabbiliti dawn il-prinčipji ta' indoli legali, jinghad li mid-depožizzjoni tal-attur jirrižulta li d-ditta attrići mpurtat dawn il-pakki fuq kampjun li uriha l-agent tad-dar li ghamlithom, wara, però, li huma ghamlulu "sketch" jew "sketches" kif riedu li jkunu dawk l-oggetti li huma riedu jordnaw; u billi l-karta tiddeterjora ruhha hafna, xtaqu li l-istess jigi mpress, minflok fuq il-karta, inveći jigu mpressi fuq il-landa; u fil-fatt hekk ghamlu. Meta waslu hawn Malta, id-ditta attrići ppretendiet li l-istess ghandhom ikunu ezenti mid-dažju, bhala li kienu jiffurmaw "advertising matter", ižda d-Dwana rriteniet diversament, u d-ditta attrići spiććat biex irtirathom, u hallset taht protesta d-dažju rikjest u mpost; u giet il-quddiem bil-kawža tal-lum;

Illi preliminarment jinghad li huwa tajjeb li l-kwistjoni titi ezaminata u studjata fir-relazzjoni tat-test Ingliž tailigi; l-ghaliex bejn dana t-test u dak bil-Malti tidher differenza sensibbli, u skond is sezzjoni 33 tal-"The Malta Constitution Letters Patent, 1947", meta hemm differenza bejn iž-žewg testi ghandu jkollu prevalenza l-istess test Ingliž, u fuqu l-interpreti ghandu jimxi u joqghod; Illi, meta l-leģislatur fisser il-kliem "Printed Advertising Matter", adopera sistema partikulari. Infatti, ghall-ewwel enumera l-katalogi ta' merkanzija u prezzijiet, prospetti u "posters", li huma termini partikulari ristretti fis-sinifikat taghhom etimoloģiku u letterali, u mbaghad, bil-konģuntiva "and", semma' l-"printed propaganda", li huwa terminu ģeneriku, b'mod li hass in-necessità li jispjegah u jićčirkoskrivieh dwar il-fini tieghu u dwar in-natura, užu jew tmexxija tieghu, kif ukoll karattru, li ried li jkunu ben delineati;

Illi ma jistax ikun hemm kwistjoni li l-plakki in parola ma jistghux jidhlu la taht it-terminu "katalogi tal-merkanzija u prezzijiet", kif lanqas taht dak ta' "prospectuses". Fil-hsieb tal-Qorti, lanqas ma jistghu jigu mdahhla taht itterminu "posters", l-ghaliex dana l-istess terminu etimologikament jippresupponi "kitba jew stampa fuq il-karta jew materja mhux iebsa" li tista' tigi affissa f'post pubbliku (ara vox "Poster", The Shorter Oxford Dictionary, page 1553, l-ewwel kolonna, taht in-numru 2, Vol. II, reprint 1952, 3za edizzjoni; u idem, vox "Placard", no. 2, p. 1512, l-ewwel kolonna); u letteralment u volgarment jassočjaw mal-hsieb tal-manifesti u kartelluni, u mhux ga mar-reklami fissi u metallići;

Il^M minn dan jidher, kwindi, li, sa fejn intqal s'issa, il-leģislatur kien qiegħed jikkontempla materji ta' stampa fuq il-karta, u mhux ġa materji ta' stampa fuq superfici iebsa;

Illi fl-ispjega fuq imsemmija l-leģislatur jaģģunģi l-"printed propaganda", li huwa įkompli jfisser bil-kliem ta' wara dwar il-valur proprju taghha bhala materja u dwar taht liema kondizzjonijiet tista' tkun kunsidrata bhala materja eżenti minn dazju. Il-kelma "propaganda", interpretata fl-isfond tal-materji li fuqhom tkellem il-leģislatur, hija l-azzjoni sistematika ghat-tmexxija ta' ģeneru ta' kummerc jew intrapriża li tkun tokkupa ruhha minnu jew minnha, skond il-każ, dik l-azzjoni. It terminu "printed", filhsieb tal-Qorti, ghandu jkun intiż fis-sens cirkoskritt ghallģeneru u l-enumerazzjoni precedenti maghmula mill-leģislatur, ghandu jinterpreta ruhu loģikament mal-kontest tieghu; huwa wkoll minnu li l-fini tal-leģislatur ma ghandux jiģi minsi f'dik l-istess interpretazzjoni. Fil-verità; jinghad li, skond ma jidher mill-liģi, il-"chromo-litographies" in ģenerali, li huma teknikament "printed matter", sew jekk maghmula fuq superfici mhix iebsa, bhal ma huma l-karta u l-kartelluni ("cardboard"), sew jekk maghmula fuq superfici iebsa, bhal ma hija l-landa, jidher li huma suģgetti ghat-tribut "de quo" (ara t-tielet skeda paģina 504); l-ghaliex huma ezentati biss meta jigu mpurtati f'dawn il Gżejjer "to be overprinted kocally for free distribution of articles of reclame";

Issa, meta l-leģislatur hekk iddispona, u čjoè meta mmenzjona materja maħduma bi pročess spečjali tal-"printing" bħala eżenti mid-dazju meta tkun impurtata għaxxogħol lckali minn neguzjant, u għal fini minnu determinat, huwa ta' bilfors ma setgħax kien qiegħed jikkontempla flistess liģi band'oħra fejn issemmiet il-kelma "print", l-għaliex mhux preźunt li l-"framer of the law" ried li jġib konfużjoni tuwtoloġika, in ispečje f'materja hekk delikata bħal ma hija dik fuq id dazju; u anki għaliex il-liġi trid tiġi nterpretata dwar il-kliem adoperati u l-fini mpost fil-kumpless tagħha bħala armonika;

Jinghad ukoll li l-fatt li 1-"chromolitographies" huma eżentati fil-kontingenzi specjali menzjonati mill-legislatur juri li, meta ma jkunux b'dik il-kondizzjoni u ghal dak liskop impurtati, l-istess kromo-litografiji impressi fuq superfici iebsa, bhal ma hija l-landa, mhumiex eżentati; l-ghaliex huwa fatt risaput minn nies li ghandhom interess filmaterja li hawn, f'dan il-pajjiż, il-materji mahduma b'dak il-process jistghu lokalment jigu "overprinted" meta jkunu limitati ghal hwejjeg li jkollhom biss is-superfici mhux iebsa, bhai ma huma l-karta u l-karteluni, il-ghaliex, bhal ma qal ix-xhud espert Bonavia, f'dawn il-Gżejjer ebda "printing press" ma ghandha l-makkinarju adatt u mehtieg sabiex taghmel "over printing" fuq bażi iebsa, bl-eccezjoni ta

45-46, Vol. XL. p. I-Sez. 1.

marka li taghmel l-"overprints" tal-"crown corks", u li hija differenti minn dik tal-"printing presses"; u l-leĝislatur ma setax ma jkunx konsapevoli minn dan il-fatt. Li l-leĝislatur segwa s-sistema li čerti materji ma ječčettwahomx middazju hlief f'čerti kontinĝenzi biss jidher ukoll mill-materja prima tal-landa, li "per sè" mhix eččettwata mid-dazju hlief fiz-żewg ipotesijiet menzjonati fil-qiegh tal-paĝna 504, ittielet skeda. U l-istess haĝa jinghad ghall-aluminju impurtat mhux ghal skopi industrijali u meta l-istess materja tiĝi mpurtata ghall-iskopi industrijali. Anzi fil-każ tal-landa bhala tali, jew pročessata litografikament u inverničjata, li per sè hija suĝĝetta ghal tribut, il-leĝislatur iponiha b'eženzjoni jekk jiĝi pruvat jew muri li hija intiža ghal skopijiet industrijali;

Illi min dan jitnissel, kwindi, li l-kelma "printed" annessa mal-kelma "propaganda" wara l-kliem, jew ahjar ter mini ta' qabel, li jimpurtaw stampa fuq il-karta u kartelluni "et ejusdem genera", ghandha tigi nterpretata limitatament ghall-istampa tal-istess generu, li huwa dak talistampa fuq il-karta, il-materja mhux iebsa kif volgarment, komunement u letteralment tintendi ruhha mill-publiku in generali, u mhux ga kif hija ntiža mit-tekniči; u li in konsegwenza l-plakki in kwistjoni, ghalkemm jassolvu l-kondizzjonijiet l-ohra tal-ligi minhabba l-fatt rilevat fuq, ma jidhlux fl-eženzjoni;

Illi jinghad, però, li fid-dawl tal-progress modern huwa dover u dmir tal-Gvern li jirrivedi dawn l-anomaliji, "multo magis" meta jigi kunsidrat li l-ezenzjonijiet tad-dazju hafna minnhom jirpužaw fuq il-hsieb tal-prima necessità mentieg ghall-publiku, tal-promozzjoni tal kummerč, tal-industriji lokali, tal-edukazzjoni in generali, meta ma jkunx a favur tal-korpijiet (bhal ma huma t-Tliet Servizzi) tal-Maestà Taghha r-Regina specjali, li minnhom jiddependi l-benessere u lejid tan-negozju in generali;

Illi fi kwalunkwe każ jinghad li fid-duoju, skond ma tańseb id-dottrina in materja (ara fost ohrajn l-opra konoxxuta u pregjata tal-Clementini, fil-kap fuq l-interpretazzionijiet tal-ligijiet tributarji, Vol. 1, pag. XXXII, para 6, Capo III), l-istess dubju ghandu jigi rizolut pjuttost fsens affermattiv tat-tribut; l-ghaliex il-kawża tal-imposta hija ta' utilità publika, u mhix per sè odjuża;

Illi d-diffikultà tal-meritu li hasset onestament il-Qorti fis-soluzzioni tal-kwistjoni tissuggerixxi temperament fil-kap tal-ispejjez;

Rat in-nota tal-appell tal-attur......;

- Rat il-petizzjoni tal-attur appellant, li talab ir-revoka tas-sentenza appellata fuq imsemmija u l-laqgha tat-talba tieghu; bl-ispejjeż taż-żewg istanzi kontra l-konvenut;

Omissis;

Ikkunsidrat;

Illi l-plakki msemmija fit-tahrika, u li fuqhom hemm il-kwistjoni li tifforma l-meritu ta' dil-kawża, huma ta' ghamla ta' "tray" tal-landa, u fuqhom hemin stampat b'makna litografika, u bi process kromo-litografiku, l-immagini tal-prodotti kummercjali tad-ditta attrici u ta' materja prima ta' dawk il-prodotti, bl-isem tad-ditta, u jservu biex jitwahhlu mal-hitan bhala reklam tal-prodotti tad-ditta attrici stess. Dana jirrizulta mis-semplici harsa lejn leżemplari ta' dawk il-pakki, li gew eżibiti f'dil-kawża. Li huma stampati u kif inhuma stampati jirrizulta mix-xhieda ta' Paolo Bonavia, li huwa espert fl-arti litografika (fol. 20 u 48);

Illi, skond is-sezzjoni 4 tal-Kap, 122 tal-Ligijiet u ttielet skeda msemmija f'dik is-sezzjoni, huma ezenti middazju, fost affarijiet ohrajn, "posters and printed propaganda which, without commercial value proper, is intended to induce the public to buy goods et cetera, on condition that such, advertising matter is distributed free of all charges and carries in print the name of the firm or undertaking advertised, and on condition that its character of advertising matter shall be obvious";

Ikkunsidrat;

Illi l-plakki in kwistjoni jäbu fuqhom l-isem tad-ditta attriči, l-karattru ta' reklam taghhom huwa ovvju, ghax ma jiswewx ghal hag'ohta filief biex javžaw il-prodott lilipubliku, u b'hekk jaghmlulu reklam, u jhajru n-nieš jixtru dak il-prodott. Ma jidherx li ghandhom xi valur kummercjali proprju, apparti l-fatt li huma semplici reklami, u ma jidherx kontestat li dawk il-plakki ma jinbieghux, iżda jitqassmu b'xejn kif jinghad fil-korrispondenza eżibita, ghallfinijiet ta' semplici reklam;

Li l-processs tal-produzzjoni tal-immaģini u kitba fuq dawk il-plakki huwa process ta' stampa jirrizulta mixxhieda tal-espert Bonavia u mill-fatt li l-process foto-litografiku huwa process specjali ta' stampa. B'konferma ta' dan hemm id-definizzjoni li l-Ordinanza dwar l-Istampa (Kap. 117 tal-LL.) taghti ta' "printed matter" — "stampati" — fl-art. 3, li jghid li "stampat" ifisser kull kitba stampata b'tipi tipografici jew b'litografija, jew b'mezzi jew processi ohra bhal dawn, fuq karta jew sustanza ohra, kif ukoll kull kartellun jew avviz iehor li jitwahhal. miktub, stampat, impingut, rizaltat, jew xort'ohra impress, li jkun fih sinjali jew kitba" Dina d-definizzjoni hija komprensiva, u tikkomprendi anki l-istampa fuq il-metall, billi tikkontempla sew l-istampa fuq karta kemm fuq sustanzi ohrajn;

Huwa veru li dik id-definizzjoni tinsab f'liği ohra, iżda dik id-definizzjoni sservi wkoll biex tixhet dawl fuq issens tal-kliem "printed propaganda" — "advertising matter, printed"; u fl-assenza ta' definizzjoni fil-liği tal-Kap. 122 ma hemm l-ebda rağuni l-ghala l-Qorti ma tirrikorrix ghal dik id-definizzjoni biex minnha tiehu s-sinifikat tal-kelma "printed". Fis-sentenza taghha tal-21 ta' Gunju 1943, in re "Carmelo Pirotta vs. Giuseppe Zammit Tabona", dina l-Qorti kellha okkażjoni tirrileva li fl-assenza ta' definizzjoni ma hemm xejn li jivvjeta lill-Qorti, anzi huwa xieraq, li ssegwi d-definizzjoni magħmula f'każi differenti minn liĝi ohra. meta ċ-ċirkustanzi jkunu jippermettu u ma jkunx hemm raĝunijiet in kuntrariu (Kollez. Vol. 31, P.I., p. 370); u fil-każ in eżami, mhux biss iċ-ċirkustanzi jippermettu u xejn ma hemm in kuntrarju, iżda huwa loĝiku li s-sens talkelma "stampat" — "printed" jittieħed mill-liĝi speċjali li tirregola preĉiżament l-istampa u l-istampati; Ikkunsidrat;

Illi fid-dawl ta' dik id-definizzjoni, kif ukoll fil-koncett generali ta' stampa, il-plakki in kwistjoni jidhlu fil-kategorija tal-propaganda kontemplata fit-tielet skeda tal-oggetti ezentati mid-dazju; ghax fihom jirrikorru r-rekwižiti kollha kontemplati ghar-rigward ta' "printed propaganda" u "advertising matter". L-esklužjoni tal-plakki metallići milleženzjoni ghar-raguni li l-istampa litografika hija fuq metall, hija arbitrarja, u mhix accettabbli;

L-Ewwel Qorti ģibdet argument favur it-teži tad-dazjabbilitā tal-oģģetti in kwistjoni mill-fatt li fl-istess liģi hija inkluža mal-eżenzjonijiet il-kromo-litografija biex issir Iistampa fuqhom fil-pajjiž ghat-tqassim b'xejn bhala oģģett ta' reklam. Ižda dik l-eżenzjoni ma teskludix l-eżenzjoni mid-dazju ta' reklami metallići li jigu stampati bil-proćess kromo-litografiku u lesti ghat-tqassim b'xejn; anzi turi li lleģislatur ried jiffavorixxi l-propaganda kummerčjali billi jeżenta mhux biss ir-reklami ģa stanpati u lesti, ižda anki l-materja li tkun intiža biex isservi unikament ghall- produzzjoni ta' reklami li jitqassmu b'xejn. U tabilhaqq, insibu fl-istess skeda tal-eżenzjonijiet ukoll pjanći tal-landa, litografata mpurtata ghal skopijiet industrijali. U l-leģislatur semma l-kromo-litografiji espressament biex ineħhi kull dubju li seta' jinqala' dwar l-eżenzjoni tagħhom mid-dazju bħala materji semi-maħduma, u għalhekk differenti milllanda litografata;

Ghal dawn ir-ragunijiet, il-Qorti tilqa' l-appell talattur, tirrevoka s-sentenza appellata, u tilqa' t-talba talattur; bl-ispejjeż taż-żewg istanzi kontra l-appellat.