6 ta' April, 1995

## Imhallfin:-

Onor. Albert Manche LL.D. - Agent President Onor. Joseph Said Pullicino B.A., LL.D. Onor. Frank G. Camilleri, LL.D.

Lawrence Cuschieri
yersus

## L-Onoveroli Prim Ministru et

Sentenza - Qorti Kostituzzjonali - Nullita ta' - Impunjabilita ${ }^{\text { }}$ ta' - Gurisdizzjoni - Prim'Awla tal-Qorti Civili - Drittijiet Fundamentali tal-Bniedem, Ksur ta' - Smiegh Xieraq, Dritt ghall- - Trattazzjoni - Kawża - Res Judicata - Ritrattazzjoni Rimedji Alternattivi - Civil Rights and Obligations Definizzjoni ta'

Ir-rikorrent allega li gew mičhuda d-drittjijet tieghu ghall-smiegh xieraq fi proceduri li kienu gew deciziz mill-Qorti Kostituzzjonali. L-intimati ecciepew li l-Qorti ma kelliex gurisdizzjoni tiehukonjizzjoni ta' dawn 1 -allegazzjonijiet. Il-Prim'Awla tal-Qorti Civili cahdet l-ecicezzjoni ta' nuqqas ta' gurisdizzjoni. Il-Qorti Kostituzzjonali kkonfermat.

II-Qorti ddecidiet II 1-proceduri quddiem il-Qorti Kostituzzjonali kellhom jkunu konformi mad-dettami ta' smiegh xieraq. Dawn il-proćeduri
kellhom jigu konsidrati bhala li jeffettwaw is-civil rights and obligations tar-rikorrent ughalhekk kienu soggetti ghall-garanziji kontemplati sija fil-Kostituzzioni kemm fil-Konvenzjoni Ewropeja.

II-Qorti inoltre ddecidiet li r-rimedju ta' ritrattazzjoni ma kienx disponibbli ghar-rikorrent. L-ilment avanzat mir-rikorrent ma kien jaqa' taht Iebda wiehed mill-kapi ta' nitrattazzjoni kontemplati fil-ligi ghalkemm setghet issir vitrattazzjoni ta' sentenza tal-Qorti Kostituzzjonali. Ghalhekk ii-proceduni istitwiti quddiem il-Prim'Awla kienn l-uniku rimedju disponibbli ghar-rikorrent.

Il-Prim'Awla kellha gurisdizzjoni f'kull materja li tikkoncerna ksur ta' drittijiet fundamentali anke meta 1 -ksui ta' dawk id-drittijet ikun sar mill-Qorti Kostituzzjonali nnifisha.

## 11-Qorti:-

Rat ir-rikors ta' Lawrence Cuschieri quddiem il-Prim'Awla tal-Qorti Civili li bih espona hekk:
"Fil-kors ta' procedura kriminali kontra tieghu, huwa kien talab u ottjena referenza Kostituzzjonali lil dik il-Qorti, biex jigi determinat jekk it-talba tal-prosekuzzjoni ghall-applikazzjoni retroattiva ghall-process tieghu tal-emenda ghall-artikolu 639 talKodici Kriminali, maghmula bis-saたちa tal-Att XXII ta' 1-1988, kinitx tikser idd-drittijiet fundamentali ta' l-esponent ghan-nonretroattivita` tal-ligi kriminali (Artikolu 39 (8) tal-Kostituzzjoni u Artikolu 7 tal-Konvenzjoni Ewropeja u tas-smiegh xieraq (Artikolu 39(1) tal-Kostituzzjoni u Artikolu 6 tal-Konvenzjoni Ewropeja); illi b'sentenza tal-11 ta' Gunju, 1991 dik il-Qorti ddećidiet din irreferenza fis-sens li kien hemm fil-konfront tal-akkużat vjolazzjoni tad-dritt fundamentali tas-smiegh xieraq. It-talba tal-akkużat in kwantu bażata fuq il-protezzjoni kontra in-non-retroattivita' tal-ligi penali, ma gietx akkolta; illi !-pulizija interponiet appell minn dik is-sentenza quddiem il-Qorti Kostituzzjonali, ul-akkużat interpona appell incidentali; illi apparti !-kwistjonijiet ta' mertu, reklam talKummissarju tal-Pulizija kien li l-kwistjonijiet imqajma millesponent misshom gew determinati mill-Qorti Kriminali stess, u mhux b'riferenza mill-Qorti C'ivili; illi fis-smiegh ta' l-appell quddiem il-Qorti Kostituzzjonali d-difensur tal-Kummissarju talPulizija gharmel it-trattazzjoni tieghu dwar in-nullita` tar-referenza u kien ser jibda jittratta fuq il-mertu. F'dak il-末in il-Qorti interrompietu u qalet ripetutament li l-intempestivita` tar-referenza kienet l-qofol kollu ta' l-appell, u li fuq hekk biss il-Qorti riedet tisma'. Ghalkemm id-difensur tal-Kummissarju tal-Pulizija ipprova jestendi t -trattazzjoni tieghu ghall-mertu sostanzjali ta' 1 -appell principali u ta' 1 -appell inćidentali, il-Qorti ma ippermettitlux, u ghaddiet it-trattazzjoni lid-difensuri ta' l-akkużat; illi l-istess gara kull meta d-difensuri ta' l-akkużat ipprovaw b'xi mod jaćcennaw ghall-mertu sostanzjali ta' l-appell, u cjoe' l-aggravji dwar irretroattivita` tal-ligi kriminali, u l-vjolazzjoni tal-garanzija tal-fair hearing. Il-Qorti ripetutament u b'enfasi kbira bdiet tgnid li fuq hekk ma riedet tisma' xejn, ghax il-qofol li kien jinteressa lill-Qorti kien jekk dawk il-kwistjonjiet kellhomx jigu sollevati f'Qorti ta' kompetenza kostituzzjonali qabel, jew wara, s-sentenza tal-process kriminali; illi gara gfalhekk li fl-ebda mument, l-akkużat ma mexxielu jaghmel ebda sottomissjonijiet jew osservazzjonijiet fuq ir-retroattivita`, u fuq il-fair hearing, quddiem il-Qorti Kostituzzjonali, meta dawn kienull-unici í zewg issues sostanzjali tar-referenza; illi barra minn hekk gara li f'ćirkostanzi li jigu spjegati waqt it-trattazzjoni tal-kawża dik il-Qorti ammoniet lil wiehed middifensuri ta' fiducja ta' l-imputat li f'dik il-kawża huwa qatt ma jerga jiftah halqu; illi fis-sentenza taghha tat-8 ta' Jannar, 1992 ilQorti Kostituzzjonali mhux biss iddecidiet il-kwistjoni tar-referenza li, skontha fl-udjenza ta' qabel kienet l-uniku punt, imma daflet fil-mertu sostanzjali ta' l-appell (in-non-retroattivita' tal-liǵi penali ul-fair hearing) u rrevokat is-sentenza ta' dik il-Qorti fejn din kienet favorevoli ghall-akkużat; illi b'hekk giet li: (a) l-appelli gew dećiżi us-sentenza tal-prim'istanza favurl-akkużat giet revokata, minghajr ma 1-Qorti qatt ippermettiet l-icken opportunita` lill-akkuzat li jaghmel is-sottomissjonijiet tieghu fuq il-mertu; il-Qorti la semghet u anqas ippermettiet li tisma' x'kellu xi jghid l-akkuzat fuq ilgaranzija kontra r-retroattivita' tal-ligi penali u fuq il-garanziji talfair hearing, (b) l-akkużat gie imcanћhad mill-assistenza tad-difensur tieghu ta’ fiducja li gie impedut u eventwalnent espressament vjetat mill-eserciizzju tal-funzjonament tieghu fl-interess tal-patrocinat tieghu; (c) id-difensur ta' fidućja ta' 1 -akkużat inkarigat espressament biex jittratta dwar il-validita` tar-referenza, gie imćahћad milli jaqdi 1-inkarigu tieghu; illi dawn ić-cirkostanzi separatament u kumulattivament jikkostitwixxu vjolazzjoni tad-dritt fundamentali ta' l-esponent ghas-smiegh xieraq protett mill-artikolu 39 (2) talKostituzzjoni u mill-artikolu 6 tal-Konvenzjoni Ewropeja tadDrittijiet tal-Bniedem; illi ghaldaqstant l-esponent umilment jitlob li dik il-Qorti joghgobha taghti dawk l-ordnijiet u dawk id-direttivi li jidhrilha xierqa biex twettaq id-disposizzjonijiet fuq imsemmija, billi fost ohrajn tiddikjara illi d-dritt fundamentali ghas-smiegh xieraq ta' l-akkuzat gie miksur mill-Qorti Kostituzzjonali filProceduri ta’ Referenza fl-ismijiet Il-Pulizija vs Lawrence Cuschieri (288/90 FD) decizzi fit-8 ta' Jannar, 1992; illi konsegwentement dik is-sentenza nghatat bi ksur ta' l-istess drittijiet fundamentali u hija ghalhekk nulla u billi tillikwida 1 -kumpens li ghandu jigi mhallas mill-intimati lill-akkużat ghall-ksur tad-drittijiet fundamentalitieghu";

Rat ir-risposta ta' l-intimati li biha esponew hekk:
"In kwantu jipprova jannulla sentenza minhabba dak allegat bhala inkorrettezzi processwali, ir-rikors ta' Lawrence Cuschieri mhux proponibbli ghaliex tali annullament hu proponibbli biss jew fil-kors normali ta' appell lili-Qorti ta' sekond'istanza meta tali nullita` tkun giet provokata f'Qorti ta' l-ewwel grad, jew inkella bil-procedura ta' ritrattazzjoni (in kwantu din tista' tkun applikabbli gĥal Qorti Kostituzzjonali; ara Ferro vs Housing Secretary, Galea vs Ministru tax-Xogholijiet) meta tali nullita' tkun giet ipprovata f'Qorti fi grad ta' appell; illi hu inkonćepibbli illi din il-Qorti tista' tghaddi biex teżamina !-operat tal-Qorti Kostituzzjonali (bhala distint mill-operat ta' kull indivdwu li jikkomponi jew b'xi mod iehor hu uffiçjal ta' dik il-Qorti) u dana meta l-Qorti Kostituzzjonali hi l-Qorti li lilha ghandu normalment isir appell dwar l-operat ta' din il-Qorti u dana ghaliex ma jsirx appell lill-Qorti ta' 1 -ewwel istanza mis-sentenza dwar appell moghtija minn Qorti tat-tieni istanza; u ghaldaqstant ir-rikors ta' l-imsemmi Lawrence Cuschieri ghandu jigi respint bhala manifestament infondat u come tali frivolu u vessatorju; illi fil-mertu ma jirriżultax mill-atti processswali li sar xi ksur tad-drittijiet fundamentali tar-rikorrent; illi bla pregudizzju ghas-suespost, ir-rimedju li jista' jkollu dritt ghalih ir-rikorrent qatt m'hu indikat li jkun "hlas ta' kumpens", u l-fatt illi t-talba gharrimedju giet ridotta f'dawk it-termini hi minnha nnifisha indikattiva ta'l-infondatezza tar-rikors;

Rat in-noti ta' sottomissjonijiet tal-kontendenti;
Rat is-sentenza tal-Prim'Awla tal-Qorti Civili tas-27 ta' Lulju, 1992 li bih cahndet l-ewwel żewg ec̀cezzjonijiet ta' 1-intimati, u ddifferiet il-kawża ghall-kontinwazzjoni, Dik il-Qorti ghamlet firrigward is-segwenti konsiderazzjonijiet li mmotivaw id-deceiżjoni
tagћha:
"Illi l-Qorti mill-ewwel trid taghmilha cara li fil-fehma taghiha, kull intervent taghha a termini tal-artikolu 46 tal-Kostituzzjoni ma ghandux jigi kkunsidrat bhala forma ta' appell minn sentenza sew jekk hi ta' kompetenza kriminali, civili, jew kummerçjali, ta' l-ewwel jew tat-tieni grad. Il-Prim'Awla tal-Qorti Civili hija vestita bil-poter li tindaga kull allegazzjoni li xi wahda mid-disposizzjonijiet ta' 1 artikoli 28 sa 45 tal-Kostituzzjoni, tkun giet, tkun qed tigi jew tkun x'aktarx ser tigi miksura. Il-Kostituzzjoni bl-ebda mod ma tillimita 1-poter ta' din il-Qorti u bl-ebda mod ma tiddefinixxi jew tićcirkumskrivi ćcirkostanzi meta l-istess Qorti ghandha dan ilpoter. Jekk imbaghad jirrizulta l-allegat ksur tad-drittijiet fundamentali $u$ bhala konsegwenza ir-rimedju jkun li jigu annullati l-proceduri li matulhom jkun immanifesta ruhu l-allegat ksur, dan huwa incidentali ghax din il-Qorti ma tkunx qed tindaga dwar ilmertu tal-kawża quddiem l-istess Qorti Kostituzzjonali iżda biss dwar l-agir ta' l-istess Qorti, matul dawk il-proceduri, fil-konfront ta' min qed iressaq l-ilment;

Illi fid-dawl ta' dan il-Qorti ma taqbilx mas-sottomissjoni ta' 1-intimati li din l-istess Qorti hija żvestita mid-dritt li tindaga jekk, waqt proceduri fil-Qorti Kostituzzjonali, kienx hemm ksur taddrittijet fundamentali tal-bniedem. Taht cirkostanzi normali 1procedura tistabbilixxi li kull ilment fil-konfront ta' sentenza talPrim'Awla tal-Qorti Ċivili ghandu jigi eżaminat, u decizzjoni tittiehed dwaru, fil-kors normali ta' l-appell quddiem il-Qorti ta' 1-Appell. U dan sew jekk ikun jittratta dwar il-mertu sew jekk jittratta dwar il-procedura li giet adottata mill-ewwel Qorti. Fil-każ in eżami, li ghandu jingћad ma ghandux precedent fil-gurisprudenza taghna, qed jigi attakkat l-agir ta' l-istess Qorti ta' l-Appell li f'dan il-każ
kienet l-istess Qorti Kostituzzjonali. Jekk jigi negat id-dritt tarrikorrent ghar-rimedju taht dawn ić-cirkostanzi tkun qed tinghata pre-eminenza lil-Qorti Kostituzzjonali u sahansitra lill-membri indivdwali tagĥha, anke fil-konfront tal-Kostituzzjoni nnifisha u b'hekk jiği negat id-dritt lic-cittadin li jigu mharsa il-provvedimentj tal-Kostituzzjoni li jiggarantixxu d-drittijiet fundamentali tieghu. Dana naturalment qed jinghad minghajr ebda rifless fuq il-mertu tal-kawża odjerna billi l-Qorti ghadha ma gietx a konjizzjoni talfatti kif allegati fir-rikors promotur;

L-Qorti Kostituzzjonali tagixxi kolleggjalment u ghalhekk lagir ta' xi wiehed jew aktar mill-membri taghha li qed jigi attakkat bhala li kiser id-drittijiet fundamentali ta' l-appellant, jirrifletti fuq il-Qorti kollha u ghandu jinghata il-piz tieghu fuq is-sentenza finali li temani mill-istess Qorti. Ir-rikorrent ma jistax jinghata rimedju effettiv kemm-il darbal-agir individwali ta' membru li jifforma parti mill-istess Qorti jigi censurat fil-waqt li l-ezitu finali ta' dawk il-proceduri, fejn ikun hemm l-allegat ksur tad-drittijiet fundamentali, jibqa' effettiv. Din il-Qorti ghalhekk ma taqbilx mattieni sottomissjoni ta' l-intimati;

Illi l-artikolu 46 tal-Kostituzzjoni jaghti $l$-fakolta` lil kull persuna lí titlob lill-Prim'Awla tal-Qorti Ćivili r-rimedju mehtieg skond ić-čirkostanzi. Dan id-dritt inghata bla hsara ghal kull azzjoni ohra dwar l-istess haga lit tkun tista' ssir legalment. Dan ifisser li rrikorrent jista' jadixxi din il-Qorti anke jekk jeżisti rimedju iehor, bhal każ ta' ritrattazzjoni, li jkun moghti lilu mil-ligi. Din il-Qorti mhix obbligata li toqghod tindaga jekk ir-rikorrent setax jottjeni 1istess riżultat bi proceduri ohrajn. Hi tagixxi indipendentement minn kull Qorti ofra";

Rat ir-rikors ta' l-intimati li bih appellaw min dik is-sentenza
quddiem din il-Qorti, kif ukoll r-risposta tar-rikorrent;
Rat l-atti kollha tar-rikors;

Semghet it-trattazzjoni;

Rat il-verbal li bih ir-rikors ta' appell thalla ghas-sentenza;

Ikkunsidrat:

L-ewwel Qorti hekk identifikat il-motivazzjoni ta' l-intimati ghall-ecंezzjoni taghhom li r-rikors huwa manifestament infondat u come tali, frivolu u vessatorju:
(a) illi r-rikors mhux proponibbli ghaliex l-annullament tassentenza tal-Qorti Kostituzzjonali tal-11 ta' Gunju, 1991 hu proponibbli biss fil-kors normali ta' l-appell - meta tali nullita' tkun giet provokata f'Qorti ta' l-ewwel grad; jew inkella fil-procedura tar-ritrattazzjoni meta tali nullita` tkun giet ipprovokata f'Qorti fi grad ta' appell; u
(b) illi I-Qorti Civili Prim ${ }^{\dagger}$ Awla ma tistax teżamina l-operat tal-Qorti Kostituzzjonali billi ma hemmx appell minn sentenza ta' Qorti tat-tieni istanza;

Motivazzjoni li tipprovoka l-kweżit li hu l-bażi ta' dan l-appell, u cjoe` jekk sentenza tal-Qorti Kostituzzjonali hijiex fi kwalsijasi cirkostanza u tkun xi tkun ir-raguni sindakabbli minn Qorti ohra. Il-Qorti qabel xejn taghmel is-segwenti konsiderazzjonijiet ta' natura generali:

Il-proćeduri quddiem il-Qorti Kostituzzjonali li pprovokaw il-prezenti stanza thallew jiêdu l-kors tagћhom kollu sas-sentenza finali. Ma jirriżultax mir-rikors promotorju u mill-verbali illi saret xi talba ghar-rikuża tal-President ta' dik il-Qorti provokata millagir allegat u lamentat mir-rikorrent li fil-fehma tieghu kellha rifless negattiv fuq l-imparzjalita' tieghu. Una volta giet pronunzjata dik is-sentenza mill-Qorti Kostituzzjonali, irid jigi sewwa apprezzat x'inhuma l-effetti taghha. Sentenza moghtija mill-ghola Qorti flordinament guridiku li necessarjament tiddetermina finalment ilvertenza kostituzzjonali migjuba quddiemha u timmaterjalizza stat definittiv fir-regolament tar-rispettivi drittijiet u obbligi talkontendenti. Sentenza li ma tippermetti l-ebda xorta ta' reviżjoni minn xi Qorti ofra. Tikkostitwixxi res judicata kemm fis-sens formali tat-terminu inkwantu proceduralment tfisser finalita` li ma tippermetti l-ebda forma ta' appell minnha, kif ukoll fis-sens sostanzjali in kwantu ghandha forza awtorevoli uobbligatorja fuq il-partijiet meta tiddetermina l-mertu;
".... inherent in the institution of res judicata is a preclusive effect in the sense that the parties to the case .... bound by the res judiciata effects of the (first) decision are barred to bring about a Court decision contradicting the conclusive content of the first decision ....

The institution of res judicata may be elaborated by laws on Constitutional Courts while in many such laws, it appears to be simply presupposed and taken for granted. Even where it is not expressly mentioned in laws on Constitutional Courts, it can be derived as a principle of the rule of law, of the etat de droit, the stato di dirtitto the rechtsstast. The Rule of Law aims at legal peace and legal security in regard of controversies. This is exactly the aim
of the institution of res judicata too. It accordinglyis of constitutional dimension and valid in procedures of Constitutional Courts and with regard to the effects of their decisions;
(Decisions of the Constitional Courts and their Effects-Report of Prof. Helmut Steinberger - as reported in the Proceedings of a Seminar of the European Commission for Democracy through Law on the Theme The Role of the Constitutional Court in the Consolidation of the Rule of Law)";

Ić-ċertezza tad-dritt u ć-ċertezza tal-gudizzju jesigu alhura, li bhala regola is-sentenza tal-Qorti Kostituzzjonali ghandha tkun meqjusa bhala l-ahhar kelma fuq il-kweżit kostituzzionali sollevat mir-rikorrent;

Il-kwistjoni kostituzzjonali meta tirrigwarda allegata vjolazzjoni tad-drittijiet fundamentali fiha sanciti, tipprovka proceduri in kawtela ta' dawk id-drittijiet quddiem il-Qrati vestiti mill-istess Kostituzzjoni b'dik il-kompetenza originali u specjali. Procieduri li ghandhom esistenza u iter indipendenti u partikolari fir-ricerka ta' l-attwalita' tal-vjolazzjoni allegata u immirati ghal ksib ta' rimedju adegwat indikat fić-cirkostanzi. Dana indipendentement $u$ irrispettivament minn kull sitwazzjoni, relazzjoni guridika jew proceduri gudizzjarji ohra li setghu taw lok ghal tali allegata vjolazzjoni. F'dan il-kuntest allura, il-proceduri kostituzzjonali provokati minn jew konnessi ma proceduri pendenti quddiem Qorti ohra kompetenti, ma jistghu qatt jigu meqjusa bhala xi forma ta' appell minn jew reviżjoni ta' l-operat ta' dik il-Qorti fil-kondotta tal-proceduri fil-mertu li kkonsidrat u li jaqa' filkompetenza taghha. Konċett simili hu ghal kollox estraneju ghallordinament guridiku nostran li ma jippermettix aktar minn appell
wiehed f'istanza superjuri minn deciżjoni tal-Qorti ta'l-ewwel grad. ll-kompetenza tal-Qorti vestita bil-materja kostituzzjonali hi strettament limitata u cirkoskritta bil-kontenut taghha fit-termini ta' l-allegata vjolazzjoni tad-dritt fundamentali protett, u dik il-Qorti ma hijiex kompetenti li tiehu konjizzjoni ta' mertu iehor li hu ta' kompetenza ta' Qorti ohra. Konsegwentement, bhala regola ilproceduri quddiem il-Qorti Kostituzzjonali ma ghandhomx neċessarjament ikollhom l-effett hintralcjaw jew jissospendu dawk il-proceduri;

Fil-każ in eżami hu allegat illi I-vjolazzjoni tad-dritt fundamentali tar-rikorrent avverrat ruhha bhala konsegwenza talmod kif gew kondotti l-proceduri quddiem l-istess Qorti Kostituzzjonali, u hu allegat illi fil-kors ta' dawk il-proceduri gie vjolat id-dritt tar-rikorrent ghal smiegh xieraq. Konsidrat dak li gie meqjus dwar l-effetti tas-sentenza tal-Qorti Kostituzzjonali, din ilQorti ma tarax kif il-mertu ta' dan ir-rikors jista' jitqies mod iehor jekk mhux "kawża litigandi gdida u indipendenti" mill-proceduri fejn dawn l-allegati irregolaritajiet suppost avverraw ruhhom. Biżzejjed jigi osservat li l-allegata vjolazzjoni tad-dritt fundamentali hija mir-rikorrent addebitata direttament lill-istess Qorti Kostituzzjonali jew il-komponentj taghha, certament ma hijiex addebitata lill-intimat. Ir-rikorrent jitlob infatti dikjarazzjoni illi ddritt fundamentali tas-smiegh xieraq ta' l-akkużat gie miksur millQorti Kostituzzjonali fil-procedura ta' referenza fl-ismijiet IlPulizija vs Lawrence Cuschieri, referenza li giet deciża fit-8 ta' Jannar, 1992 u li ddefiniet b'mod assolut il-mertu taghha b'sentenza li tikkostitwixxi res judicata ghall-kontendenti. Ir-rikorrent qed jitlob lil din il-Qorti, illi jekk jigi milqugh ir-rikors tiegћu u jigi dikjarat li kien hemm vjolazzjoni tad-dritt fundamentali tieghu, ikun hemm konsegwentement dikjarazzjoni tan-nullita' tas-sentenza tat-8 ta'

Jannar, 1992. X'ghandu jkun f'tali eventwalita` r-rimedju adegwat fić-cirkostanzi pero', jispetta biss lill-Qorti li tiddetermina u dana mhux neċessarjament ikun jimporta \(n\)-nullita` tal-proceduri ghalkemm dan mhux eskluż. Biżżejjed jinghad per eżempju li lQorti trid tikkonsidra jekk is-sentenza impunjata kinitx sostanzjalment korretta u gusta, meta jitqiesu l-proceduri fit-totalita' tagћhom, $u$ dan nonostante l-leżjoni tad-dritt fundamentali provata. F'dan ir-rigward, il-Qorti trid tkun ukoll gwidata bil-gurisprudeza tal-Kummissjoni u tal-Qorti Ewropeja in materja;

Hu fl-isfond ta' dawn il-konsiderazzjonijiet ta' principju li ghandhom jigu evalwati l-aggravji ta' l-intimati biex jigi apprezzat jekk 1-allegat agir tal-Qorti Kostituzzjonali jista' jikkostitwixxi fih innifsu vjolazzjoni ta' dritt fundamentali li jitlob rimedju. Infatti:
a) Hi valida s-sottomissjoni ta' l-intimati illi l-Ewwel Qorti ma tatx interpretazzjoni preciziza ta' l-artikolu 46 tal-Kostituzzjoni u dak analogu fl-Att XIV ta' 1-1987 meta rriteniet illi dawn l-artikoli jaghtu l-fakolta' lil kull persuna li titlob lil Prim'Awla ghal rimedju meћtieg skond ić-ćrkostanzi u dana "bla hsara ghal kull azzjoni ohra dwar l-istess haga li tkun tista' ssir legalment". Bir-ragun 1intimati jikkontestaw il-konklużjoni ta' l-ewwel Qorti illi "Dan ifisser li r-rikorrent jista’ jadixxi din il-Qorti anke jekk jeżisti rimedju iehor, bhal każ ta'ritrattazzjoni li jkun moghti lilu bil-ligi"'. Hu veru li kull persuna tista' tirrikorri lill-Prim'Awla ghal rimedju ta' indole kostituzzjonali, imma l-ewwel subinćiż ta' dak l-artikolu 46 irid jigi moqri mal-proviso tat-tieni subincizi tieghu li jipprovdi li l-Qorti tista', jekk tqis li jkun desiderabbli li hekk taghmel, tirrifjuta li teżercita s-setghat tagtha skond dak l-artikolu f'kull każ meta tkun sodisfatta li mezzi xierqa ta' rimedju ghall ksur allegat "huma jew kienu disponibbli favur dik il-persuna skond xi ligi ohra". Hu
veru wkoll illi din il-fakolta hija diskrezzjonali ghall-Qorti imma hu car li l-ezeercizzju ta' tali diskrezzjoni ma jistax ikun wiehed kaprićcuzz jew legger. Hu ovvju illi ma hux indikat - jekk mhux f'każijiet verament ećcezzjonali li jikkonvinċu lill-Qorti mod iehor - illi l-ewwel Qorti teżercita s-setghat taghha sakemm kienu, huma jew ghadhom, miftuhin ghar-rikorrent rimedji ohra adegwati filparametri ta' l-ordinament gudizzjarju, kemm dawk ordinarji permezz ta' appell kif ukoll dawk straordinarji permezz ta' ritrattazzjoni. Sakemm tibqa' 1-possibilita` li l-leżjoni tad-dritt fundamentali setghet kienet jew ghad tista’ tigi rettifikata bilproceduri u mezzi provduti bil-ligi, ikun generalment il-każ li 1 Qorti tiddeklina milli teżercita s-setgћat kostituzzjonali taghha; b) Jig̀i notat ukoll illi jrid jigi moghti piż debitu lill-kliem "huma jew kienu disponibbli" favur ir-rikorrent. Dan ghaliex hu cear li meta r-rimedju disponibbli ghall-allegat ksur ta' dritt fundamentali quddiem il-Qorti ta' prima istanza, ikun wiehed ta' appell jew ritrattazzjoni, il-Qorti, fil-kompetenza taghha kostituzzjonali, tkun ferm anqas propensa li teżercita s-setghat taghha sakemm dawn ir-rimedji ma jkunux gew eżawriti; c) L-intimati sewwa jissottomettu illi: "jeżisti iter stabbilit mill-ligi li skontu kawża ghandha tinbeda u tinghalaq u ma ghandhiex teżisti l-possibilita` (hlief ghal appell u ghal ritrattazzjoni kontemplati eċcezzjonalment bhala miżuri extraordinarji) biex dak li jkun decíż jerga' jigi mess in diskussjoni". Dan almenu bhala massima generali. Dan hu proprju li l-Qorti ga kkunsidrat dwar ićcertezza tal-gudizzju aktar il fuq. Bil-Kostituzzjoni nnfisha pero` u sussegwentement bl-Att XIV ta' l-1987 - inghata rizalt lid-dritt fundamentali ghal-smiegh xieraq minn tribunal imparzjali w indipendenti - dritt li fil-verita` kien ilu ghal żmien twil rikonoxxut
u applikat, mhux biss bhala jedd naturali, imma wkoll bhala dritt tutelat fil-Kodici tal-Procedura u Organizzazzjoni Civili, anke tramite rimedju ta' ritrattazzjoni;

Anke sentenza tal-Qorti Ewropeja tista' tigi ritrattata f'certi każi, anke jekk l-ebda talba ghal reviżjoni bhal din ghadha ma saret sal-1990. Interessanti jigi rilevat ir-Rules of Court tal-Qorti Ewropeja (kif kienu fis-se市ћ mill-20 ta'April, 1992) jipprovdu filrule 58 ghal request for revision of a judgement minn parti jew mill-Kummissjoni, in the event of the discovery of a fact which might by its nature have a decisive influence and which, when a judgement was delivered, was unknown both to the Court and to that Party of the Commission. Din ir-regola tipprovdi il-procedura kif gћandha ssir ir-revizjoni u li d-decizjjoni ssir permezz ta' sentenza;

The competence of the Court to deal with requests for revision of its judgements is likewise not regulated by the Convention. Like the competence to give an interpretation of a judgement, the competence to revise a judgement may also be considered as inherent in the jurisdiction of the Court," (P. Van Dijk and G.J.H. Van Hoof - Theory and Practice of the European Convention on Human Rights - 2nd Ed. (1990) p.187).

L-intimati huma konxji - kif hi l-Qorti - tal-ğurisprudenza sallum stabbilita tal-Qorti Kostituzzjonali li tirritjeni illi r-rimedju ta' ritrattazzjoni ma huwiex mitfugh ghall-proceduri ta' indole kostituzzjonali u dana kif deciz minn din il-Qorti, diversament presjeduta, fil-kawża Joseph Galea nomine vs Onor. Ministru tax-Xogholijiet Pubblici (Rikors 130/84) dećiża fil-25 ta' Ġunju, 1986 u Carmel Caccopardo vs Ministru tax-Xogholijiet u 1-

Agent Direttur tax-Xoghlijiet (Rikors 6/1986) decizz fl-istess jum. Dawn is-sentenzi jaghtu interpretazzjoni restrittiva, u fil-fehma ta ${ }^{\text {' }}$ din il-Qorti kif presjeduta mgebbda tar-Regolament 6 ta' 1 -Avviz Legali 48 ta' l-1964, u tar-Regolament 11 ta' l-Avviż Legali 49 ta' 1-1964, li jirregolaw il-proceduri quddiemha. Jikkonkludu li meta dawn ir-regolamenti applikaw ghalihom "id-disposizzjonijiet talKodici ta' Organizzazzjoni u Proćedura Civili dwar il-prattika u l-procedura" quddiem il-Prim'Awla tal-Qorti Civili w l-Qorti ta' l-Appell, huma kienu b'daqshekk qed ieskludu l-applikazzjoni talprovvedimenti li jaghtu d-dritt ghal ritrattazzjoni in kwantu "mhux lecitu li materia partikolari ta' procedura gudizzjarja tigi introdotta fl-eżercizzzju ta' gurisdizzjoni spećjali meta l-artikoli 47 u 96 talKostituzzjoni li waqqfu dik il-gurisdizzjoni speçjali ma jikkontemplawhiex". Il-Qorti qieset il-konsiderazzjonijiet li wasslu ghal tali interpretazzjoni imma ma tikkondividihomx, kif anqas taqbel li l-legislatur ried jillimita 1-kompetenza tal-Qorti Kostituzzjonali proprju $\mathrm{f}^{\prime}$ istitut mahsub principalment biex jirrettifika proceduri li jkunu illedew d-dritt fundamentali ghal smiegh xieraq li l-Kostituzzjoni trid tipprotegi. Il-motivazzjoni li dana riedet taghmlu volutament in omagg tal-principju ta' 1 ispeditezza tal-proceduri kostituzzjonali ma tikkonvincix;

Mhux il-każ li din il-Qorti f'dan 1-istadju tinoltra ruhha aktar $f^{\prime}$ dan l-aspett tal-vertenza kif issuggerewlha li taghmel l-intimati. Qed tillimita rukha biex tiddikjara li tirritjeni li r-rimedju ta' ritrattazzjoni hu fil-fehma taghia eccessibbli fi procedimenti ta' indole kostituzzjonali. Dan ghaliex, f'kuil kaź jidher ċar li eżami ulterjuri kien ikun ghal kollox inutili nkwantu jirrizulta mill-atti ta' dan ir-rikors li anke jekk jigi aćcettat, kif qed jiği, illi r-rikorrent kellu miftuh ghalih ir-rimedju ta' ritrattazzjoni - hu ma setax jużufruwixxi minnu b'sućcess in kwantu l-lanjanza tieghu w l-mertu
ta' dan ir-rikors ma kinux jinkwadraw ruhhom f'wahda mirragunijiet elenkati fl-artikolu 811 tal-Kap. 12 li jirregola u jaghti lok ghad-dritt ta' ritrattazzjoni;

Ir-rikors promotorju infatti hu bażat fuq 1 -allegat ksur taddritt fundamentali ta' smiegh xieraq ghaliex:
a) 1-appelli gew deciziz w s-sentenza tal-prim'istanza favur l-akkużat (ir-rikorrent) giet revokata minghajr ma l-Qorti ppermettietlu l-icken opportunita` li jaghmel is-sottomissjonijiet tieghu fuq il-mertu, fuq il-garanziji kontra r-retroattivita` tal-ligi penali u tal-fair hearing; $u$
b) l-akkużat rikorrent gie mćahkad mill-assistenza taddifensur tieghu ta' fiducja tieghu;

Materji dawn li jirrigwardaw il-kondotta tal-procediment quddiem il-Qorti Kostituzzjonali u l-pregudizzju allegatament soffert mir-rikorrent bhala konsegwenza tad-direttivi procedurali moghtija mill-istess Qorti waqt it-trattazzjoni tar-rikors;

Il-Kodici ta' Organizzazzjoni u Proċedura Civili ma jippermettix ghal ritrattazzjoni tal-kawża fil-każ fejn javveraw ruh̄hom ić-cirkostanzi lamentati mir-rikorrent, u konsegwentement, anke meqjus li dan ir-rimedju kien aćcessibbli f'każ ta' procedura kostituzzjonali, xorta hu ma setax b'sućcess juzufruwixxi ruhu minnu;

Stabbilit li r-rimedju tar-ritrattazzjoin ma kienx u ma huwiex aćcessibbli ghar-rikorrent fić-cirkostanzi attwali u dana kontra dak li gie sottomess mill-intimati, il-Qorti jehtiegilha taffronta l-qalba
tal-kwistjoni quddiemha, dik cjoe' sollevata bil-vexata questio jekk 1-operat tal-Qorti Kostituzzjonali huwiex b'xi mod sindakabbli minn Qorti ohra meta jkun allegat li tali operat jkun leżiv tad-drittijiet fundamentali ta' xi parti ghal smiegh xieraq kif protetti bl-artikoli 39(2) tal-Kostituzzjoni u l-artikolu 6(1) tal-Konvenzjoni Ewropeja;

Il-Qorti taghmel is-segwenti konsiderazzjonijiet:
lż-żewg disposizzjonijiet b'dičitura kważi identika jaghtu kopertura kostituzzjonali biex tig̀i żgurata protezzjoni bil-ligi ličcittadin quddiem Qorti indipendenti w imparzjali f'materji kemm ta' natura civili kjf ukoll kriminali. Jinteressa lil din il-kawża !protezzjoni civili, inkwantu r-rikorrent qed jallega l-ksur tas-subinćiż 2 ta' l-artikolu 39 tal-Kostituzzjoni abbinat mas-subinciziz (1) ta' 1 artikolu 6 tal-Konvenzjoni Ewropeja. Is-subinciiż 2 ta' l-artikolu 39 tal-Kostituzzjoni hekk jipprovdi: "Kull Qorti jew awtorita' gudikanti mwaqqfa b'liği ghad-decizjjoni dwar l-esistenza jew l-estensioni tad-drittijiet jew obbligi civili ghandha tkun indipendenti w imparzjali ....". Il-Kostituzzjoni mbaghad telenka f'diversi disposizzjonijiet x'inhuma l-parametri li dik il-Qorti jew awtorita' gudikanti ghandha tosserva biex tassigura smiegh xieraq gheluq żmien ragonevoli;

Is-subincizz (1) tal-artikolu 6 tal-Konvenzjoni jistipula hekk: "In the determination of his civil rights and obligations .... everyone is entitled to a fair and public hearing within a reasonable time". Dicitura sostanzjalment l -istess - jekk xejn dik talKostituzzjoni hi aktar specifika u precizà. Hu c̀ar li biex tiddetermina dritt il-Qorti trid tiddelibera u tiddeciedi jekk dak id-dritt jeżistix u l-estensjoni ta' dak id-dritt;

Huwa biss ghall-Qrati jew awtorita` gudikanti li ghandhom din il-funzjoni li jiddeciedu dwar l-esistenza u l-estensjoni ta' drittiiiet u obbligi civili li japplikaw il-provvedimenti talKostituzzjoni u tal-Konvenzjoni fuq citati. Huwa biss fir-rigward ta' dawn l-istituzzjonijiet li l-Kostituzzjoni u l-Konvenzjoni jesigu li jigu osservati ad unguem il-provvedimenti protettivi tad-dritt fundamentali gћall-smiegћ xieraq;

Kien ghal żmien kostantement ritenut fil-gurisprudenza talKummissjoni u tal-Qorti Ewropeja illi I-procediment kostituzzjonali ma jiddeterminax id-drittijiet jew l-obbligi civili u lanqas l-esistenza jew l-estensjoni tagfhom. Il-Kostituzzjoni bhal Konvenzjoni telenka d-drittijiet fundamentali tal-bniedem li jimmeritaw li jigu f'kull hin tutelati u tipprovdi l-mezzi u l-istrutturi necessarji f'socjeta' demokratika biex jigu hekk protetti. Kien konsidrat li l-funzjoni tal-Qorti Kostituzzjonali hi li tidentifika ċ-ċirkostanzi meta tkun avverrat rukha vjolazzjoni ta' dawn id-drittijiet fundamentali jew meta jkun qed jigi minačçat u perikolat dan id-dritt minn xi awtorita' jew organu ta' l-istat u tipprovdi mezz xieraq ta' rimedju. Ilprovvedimenti ta' l-artikolu 38 (2) tal-Kostituzzjoni u tas-subincizz (1) tal-artikolu 6 tal-Konvenzjoni ma kinux ghalhekk meqjusa applikabbli ghall-procieduri quddiem il-Qorti Kostituzzjonali inkwantu kien konsidrat li ma jiddeterminawx drittijiet u obbligi civili;

Hekk kienet kostanti u uniformi 1-gurisprudenza talKummissjoni u tal-Qorti Ewropeja sa żmien reċenti:
"On the other hand, it is true that the Commission has already stated in certain cases that proceedings before a Constitutional Court do not fall underArticle 6(1) (e.g. Decision as to the Admissibility of Application No. 5767/77 and others 16 Austrian Communes vs

Austria Coll. 46 p. $1 / 8)^{\prime \prime}$;

## Omissis;

"Such a Court (the Constitutional Court) is not called upon to determine any private right on the basis of the relevant substantive law be it of civil or public character. A Constitutional Court is only concerned with constitutional rights, that means it decides on issues as to the compatibility with the National Constitution of any acts or measures by public authorities in the exercise of public power. The Commission therefore maintains the previous case law and finds that article 6 (1) is not applicable to the sets of premises in question. (Dec. Adm.Com. app.8410/78-13 December 1979) (D 7 R 18 p.216-218)";
"The applicants further complain that their right to a fair hearing under Article 6 of the Convention was violated by the Constitutional Court. However the proceedings before that Court concerned the determination of constitutional and not civil rights and thus fall outside the scope of article 6. It follows that this complaint is equally incompatible ratione materiae with the provisions of the Convention";
(Dec. Adm. Comp. App. 5767/72, 5929-5931/72; 5953-5957/ 72 u ohrajn - 8595/79; 8954/80, 8994/80);
"On the question when the reasonable time ends, the Commission first recalls that according to its case law Article 6 (I) does not apply to proceedings before the Constitutional Court." (Cf. app. No. 8410/78 - also Bucholz Judgement of the 6th May, 1981);

Din l-interpretazzjoni stretta pero` ma gietx segwita minn din il-Qorti Kostituzzjonali li kienet konxja mhux biss tal-gurisprudenza fuq citata u l-konsistenza taghha, imma wkoll tal-fatt illi fis-sistema guridiku nostran kien possibbli ghall-individwu li jfittex rimedju ghall-vjolazzjonijiet tad-drittijiet fundamentali tieghu direttament billi jipprovoka proceduri ta' indole kostituzzjonali. Gie hekk ritenut fis-sentenza taghha fil-kawża fl-ismijiet Il-Pulizija vs Carmelo sive Charles Ellul Sullivan et deciza fil-5 ta' April, 1989:
"Veru li l-Kummissjoni Ewropeja tat interpretazzjoni pjuttost ristrettiva lill-kliem civil rights and obligations kontenuti fl-imsemmi artikolu 6(1) tal-Konvenzjoni Ewropeja, liema artikolu, flimkien ma' artikoli ohra, illum jifforma parti mill-ligi ta' Malta taht l-Att XIV ta' l-1987";

## Omissis;

"Eppure din il-Qorti, almenu ghal dak li jirrigwarda l-istess kliem civil rights or obligations fl-artikolu 39(2) tal-Kostituzzjoni hija propensa li taghtihom, sinifikat aktar wiesgha fis-sens li jkopru anke drittijiet kostituzzjonali";

## Omissis;

"Mhux hekk biss imma kif gie osservat minn din il-Qorti filkawża Misrahi vs Cassar 10.6.1966, l-imsemmija disposizzjoni tal-artikolu 39(2) hija intiza biex tassigura fil-kumpless taghina losservanza, fi proceduri dwar drittijiet jew obbligazzjonijiet civili, taż-żewg principji li fid-dottrina u gurisprudenza Ingliża jitqiesu kompendjati fil-koncett ta' gustizzja naturali, jigifieri nemo judex
in causa propria li jimporta li l-gudikant ghandu jkun indipendenti u imparzjali, u audi alteram partem li jimporta in generali illi lpartijiet ikollhom smiegh xieraq ul-opportunita` li jinstemghu. Limsemmija principji ta’ gustizzja naturali huma oramai rikenoxxuti f'diversi sentenzi taghna ujkun kontrosens u antiguridiku li kieku kellhom jigu rikonoxxuti biss f'każ ta' deċiżjonijiet rigwardanti drittijiet strettament civili $\mathbf{n}$ ma jigux applikati f'deciżjonijiet rigwardanti drittijiet kostituzzionali" (Issottolinejar hu ta' din il-Qorti);

Sentenza lluminata illi ppreċediet l-iżvilupp li jidher li qed isehh fil-gurisprudenza tal-Kummissjoni u tal-Qorti Ewropeja anke jekk il-punt ghadu serjament dibattut u ghad hemm min ma jac̈ċetax li jićcaqlaq mill-posizzjoni intransigenti ta' qabel. Hu llum pero' accettat illi l-artikolu 6(1) tal-Konvenzjoni not only contains procedural guarantees in relation to judicial proceedings, but also grant a right to judicial procedure fil-parametri ta' dritt ta' access ghall-Qorti kif stabbilit u garantit bl-istess artikolu (P. Van Dijk and Van Hoof - IBID pp. 294 et seq.). Dan is-subinċiż allura johloq dritt sostantiv ghal smiegh xieraq li jehtieg li jigi tutelat f'kull procediment quddiem kull Qorti li tkun qed tiddetermina Civil Rights and Obligatinos ta' l-individwu. Civil Rights li jinkludu wkoll id-dritt ghal smiegh xieraq quddiem Tribunal imparzjali. Allura anke fi proceduri quddiem il-Qorti Kostituzzjonali;

Fis-sentenza taghha tat-23 ta’ Gunju, 1993 fil-kawża RuizMateos vs Spain (Vol. 262 of Series A) il-Qorti Ewropeja hekk iddeliberat fuq 1 -applikabbilita` ta' 1 -artikolu 6 (1) tal-Konvenzjoni fuq il-proceduri quddiem il-Qorti Kostituzzjonali waqt li sabet li kien hemm vjolazzjoni tad-dritt fundamentali ghall-smiegh xieraq quddiem dik il-Qorti;
"63. The Court will examine the complaint in the light of the whole of paragraph I of Article 6 because the principle of equality of arms is only one feature of the wider concept of a fair trial, which also includes the fundamental right that proceedings should be adversarial (see, among other authorities, mutatis mutandis, the Brandstetter vs Austna judgement of 28 August, 1991 Series A no. 211, p27, para. 66).

The right to an adversarial trial means the opportunity for the parties to have knowledge of and comment on the observations filed or evidence adduced by the other party (see mutatis mutandis, the same judgement, p.27, para.67). Admittedly proceedings before a constitutional court have their own characteristics which take account of the specific nature of the legal rules to be applied and the implications of the constitutional decision for the legal system in force .... Nevertheless, it may happen that, as here, they deal with a law which directly concerns a restricted circle of persons. If in such a case the question whether that law is compatible with the constitution is referred to the constitutional court within the context of proceedings on a civil right to which persons belonging to that circle are a party, those persons must as a rule be guaranteed free access to the observations of the other participants in these proceedings and a genuine opportunity to comment on those observations.

The Court sees no reason to depart from this rule in the present case";

Ii-Qorti Ewropeja waqt li ddikjarat illi:
"The Court is not called upon to give an abstract ruling on the applicability of Article 6(I) to Constitutional Courts in general or the Constitutional Courts in particular";

Sabet li kien hemm vjolazzjoni ta' l-artikolu 6(1) fir-rigward taż-żmien li hadu l-proceduri quddiem il-Qorti Kostituzzjonali u li kien hemm vjolazzjoni ta' dak is-subincizz fir-rigward tas-smiegh xieraq fil-proċeduri quddiem l-istess Qorti;

Fid-dawl tal-premess din il-Qorti allura ssib li ma tistax a prior teskludi is-sindakabilita` ta' l-operat tal-Qorti Kostituzzjonali filkondotta tal-proceduri quddiemha biex tiddetermina jekk dawn kinux konformi mad-dettami tas-subinciż (1) ta' l-artikolu 6 talKonvenzjoni Ewropeja u ta' l-artikolu 39 (1) tal-Kostituzzjoni ta' Malta. Dana permezz ta'rimedju ac̀esssibbli ghar-rikorrent sallum, u cjoe` kif ghamel b'rikors quddiem il-Prim'Awla tal-Qorti Civili. Dana kif inghad, anke ghaliex ir-rimedju ta' ritrattazzjoni ma kienx miftuh ghalih. De lege condenda hu awspikabbli li tigi koltivata leǵislazzjoni ntiża biex tigi sancita 1 -applikazzjoni tal-procedura ta' ritrattazzjoni f'dawn il-każijiet - u b'hekk jitneћћa kull dubbju f'dan ir-rigward. Ghandha tig̀i wkoll ikkunsidrata l-opportunita' li tali rimedju jigi f'limiti determinati u bid-debiti kawteli li jissalvagwardjaw id-dritt tal-gudikant li jikkonduċi bla xkiel ilproceduri quddiemu estizi biex ikopri wkoll dawk il-kazijiet ta' defiçjenzi procedurali li jistghu jammontaw ghall-leżjoni ta' dritt fundamentali ghal smiegh xieraq protett bić-citati provvedimenti. Dan ikollu l-vantagg ovvju (1) lil-materja tigi epurata, kif ghandha tkun, mill-istess Qorti Kostituzzjonali u tigi evitata l-anomalija illi 1-Prim'Awla tissindika l-operat ta' dik il-Qorti, u (2) li tipprovdi rimedju straordinarju ta' ridress li nkwantu tali ghandu jkun bil-ligi espressament provdut li tkun l -a $\AA \hbar$ 有 procedura permissibbli u
konsentita fil-każijiet biss u meta jokkorru ć-cirkostanzi speċjali li trid il-liği. Dana in omag̀g tal-principju tać-ċertezza tal-gudizzju u tać-ćertezza tad-dritt;

Ghal dawn il-motivi l-Qorti tichad l-appell u tikkonferma ssentenza appellata. L-ispejjeż taż-żewġ istanzi jithallsu mill-intimati appeilanti.

