6 ta' April, 1995

Imhallfin:-

Onor. Albert Manche LL.D. - Agent President Onor. Joseph Said Pullicino B.A., LL.D. Onor. Frank G. Camilleri, LL.D.

Lawrence Cuschieri

versus

L-Onoveroli Prim Ministru et

Sentenza - Qorti Kostituzzjonali - Nullita ta' - Impunjabilita' ta' - Gurisdizzjoni - Prim'Awla tal-Qorti Civili - Drittijiet Fundamentali tal-Bniedem, Ksur ta' - Smiegh Xieraq, Dritt ghall - Trattazzjoni - Kawża - Res Judicata - Ritrattazzjoni - Rimedji Alternattivi - Civil Rights and Obligations - Definizzjoni ta'

Ir-rikorrent allega li gew michuda d-drittijiet tieghu ghall-smiegh xieraq fi proceduri li kienu gew decizi mill-Qorti Kostituzzjonali. L-intimati eccepew li l-Qorti ma kelliex gurisdizzjoni tiehu konjizzjoni ta' dawn l-allegazzjonijiet. Il-Prim'Awla tal-Qorti Civili cahdet l-eccezjoni ta' nuqqas ta' gurisdizzjoni. Il-Qorti Kostituzzjonali kkonfermat.

II-Qorti ddecidiet li I-proceduri quddiem iI-Qorti Kostituzzjonali kellhom jkunu konformi mad-dettami ta' smiegh xieraq. Dawn il-proceduri kellhom jigu konsidrati bhala li jeffettwaw is-civil rights and obligations tar-rikorrent u ghalhekk kienu soggetti ghall-garanziji kontemplati sija fil-Kostituzzjoni kemm fil-Konvenzjoni Ewropeja.

Il-Qorti inoltre ddecidiet li r-rimedju ta' ritrattazzjoni ma kienx disponibbli ghar-rikorrent. L-ilment avanzat mir-rikorrent ma kien jaqa' taht lebda wiehed mill-kapi ta' ritrattazzjoni kontemplati fil-ligi ghalkemm setghet issir ritrattazzjoni ta' sentenza tal-Qorti Kostituzzjonali. Ghalhekk il-proceduri istitwiti quddiem il-Prim' Awla kienu l-uniku rimedju disponibbli ghar-rikorrent.

II-Prim' Awla kellha ģurisdizzjoni f'kull materja li tikkončerna ksur ta' drittijiet fundamentali anke meta l-ksur ta' dawk id-drittijiet ikun sar mill-Qorti Kostituzzjonali nnifisha.

II-Qorti:-

Rat ir-rikors ta' Lawrence Cuschieri quddiem il-Prim'Awla tal-Qorti Civili li bih espona hekk:

"Fil-kors ta' procedura kriminali kontra tieghu, huwa kien talab u ottjena referenza Kostituzzjonali lil dik il-Qorti, biex jigi determinat jekk it-talba tal-prosekuzzjoni ghall-applikazzjoni retroattiva ghall-process tieghu tal-emenda ghall-artikolu 639 tal-Kodici Kriminali, maghmula bis-sahha tal-Att XXII ta' 1-1988, kinitx tikser id-drittijiet fundamentali ta' l-esponent ghan-non-retroattivita' tal-ligi kriminali (Artikolu 39 (8) tal-Kostituzzjoni u Artikolu 7 tal-Konvenzjoni Ewropeja u tas-smiegh xieraq (Artikolu 39(1) tal-Kostituzzjoni u Artikolu 6 tal-Konvenzjoni Ewropeja); illi b'sentenza tal-11 ta' Gunju, 1991 dik il-Qorti ddecidiet din irreferenza fis-sens li kien hemm fil-konfront tal-akkużat vjolazzjoni

tad-dritt fundamentali tas-smiegh xieraq. It-talba tal-akkużat in kwantu bażata fuq il-protezzjoni kontra in-non-retroattivita` tal-ligi penali, ma gietx akkolta; illi l-pulizija interponiet appell minn dik is-sentenza quddiem il-Qorti Kostituzzjonali, u l-akkużat interpona appell incidentali; illi apparti I-kwistjonijiet ta' mertu, reklam tal-Kummissarju tal-Pulizija kien li l-kwistjonijiet imqajma millesponent misshom gew determinati mill-Qorti Kriminali stess, u mhux b'riferenza mill-Qorti Civili; illi fis-smiegh ta' l-appell quddiem il-Qorti Kostituzzjonali d-difensur tal-Kummissarju tal-Pulizija ghamel it-trattazzjoni tieghu dwar in-nullita` tar-referenza u kien ser jibda jittratta fuq il-mertu. F'dak il-hin il-Qorti interrompietu u galet ripetutament li l-intempestivita` tar-referenza kienet l-qofol kollu ta' l-appell, u li fuq hekk biss il-Oorti riedet tisma'. Ghalkemm id-difensur tal-Kummissarju tal-Pulizija ipprova jestendi t-trattazzjoni tieghu ghall-mertu sostanzjali ta' l-appell principali u ta' l-appell incidentali, il-Oorti ma ippermettitlux, u ghaddiet it-trattazzjoni lid-difensuri ta' l-akkużat; illi l-istess gara kull meta d-difensuri ta' l-akkużat ipprovaw b'xi mod jaccennaw ghall-mertu sostanzjali ta' l-appell, u cjoe' l-aggravji dwar irretroattivita` tal-ligi kriminali, u l-vjolazzjoni tal-garanzija tal-fair hearing. Il-Qorti ripetutament u b'enfasi kbira bdiet tghid li fuq hekk ma riedet tisma' xejn, ghax il-qofol li kien jinteressa lill-Qorti kien jekk dawk il-kwistjonjiet kellhomx jigu sollevati f'Qorti ta' kompetenza kostituzzjonali qabel, jew wara, s-sentenza tal-process kriminali; illi gara ghalhekk li fl-ebda mument, l-akkużat ma rnexxielu jaghmel ebda sottomissjonijiet jew osservazzjonijiet fuq ir-retroattivita', u fuq il-fair hearing, quddiem il-Qorti Kostituzzjonali, meta dawn kienu l-unici zewg issues sostanzjali tar-referenza; illi barra minn hekk gara li f'cirkostanzi li jigu spjegati waqt it-trattazzjoni tal-kawża dik il-Qorti ammoniet lil wiehed middifensuri ta' fiducja ta' l-imputat li f'dik il-kawża huwa qatt ma

jerga jiftah halqu; illi fis-sentenza taghha tat-8 ta' Jannar, 1992 il-Oorti Kostituzzionali mhux biss iddecidiet il-kwistjoni tar-referenza li, skontha fl-udjenza ta' qabel kienet l-uniku punt, imma dahlet fil-mertu sostanzjali ta' l-appell (in-non-retroattivita' tal-liģi penali u l-fair hearing) u rrevokat is-sentenza ta' dik il-Qorti fejn din kienet favorevoli għall-akkużat; illi b'hekk giet li; (a) l-appelli gew dećiżi u s-sentenza tal-prim'istanza favur l-akkużat giet revokata, minghajr ma l-Oorti gatt ippermettiet l-icken opportunita' lill-akkuzat li jaghmel is-sottomissjonijiet tieghu fuq il-mertu; il-Qorti la semghet u angas ippermettiet li tisma' x'kellu xi jghid l-akkużat fuq ilgaranzija kontra r-retroattivita' tal-ligi penali u fuq il-garanziji talfair hearing; (b) l-akkużat gie imcahhad mill-assistenza tad-difensur tieghu ta' fiducja li gie impedut u eventwalment espressament vietat mill-esercizzju tal-funzjonament tieghu fl-interess tal-patrocinat tieghu; (ċ) id-difensur ta' fiducja ta' l-akkużat inkarigat espressament biex jittratta dwar il-validita' tar-referenza, gie imcahhad milli jaqdi l-inkarigu tieghu; illi dawn ic-cirkostanzi separatament u kumulattivament jikkostitwixxu vjolazzjoni tad-dritt fundamentali ta' l-esponent ghas-smiegh xieraq protett mill-artikolu 39 (2) tal-Kostituzzjoni u mill-artikolu 6 tal-Konvenzjoni Ewropeja tad-Drittijiet tal-Bniedem; illi ghaldaqstant l-esponent umilment jitlob li dik il-Qorti joghgobha taghti dawk l-ordnijiet u dawk id-direttivi li jidhrilha xierqa biex twettaq id-disposizzjonijiet fuq imsemmija, billi fost ohrajn tiddikjara illi d-dritt fundamentali ghas-smiegh xieraq ta' l-akkużat gie miksur mill-Qorti Kostituzzjonali fil-Proceduri ta' Referenza fl-ismijiet Il-Pulizija vs Lawrence Cuschieri (288/90 FD) dečíží fit-8 ta' Jannar, 1992; illi konsegwentement dik is-sentenza nghatat bi ksur ta' l-istess drittijiet fundamentali u hija ghalhekk nulla u billi tillikwida l-kumpens li ghandu jigi mhallas mill-intimati lill-akkuzat ghall-ksur tad-drittijiet fundamentali tieghu";

Rat ir-risposta ta' l-intimati li biha esponew hekk:

"In kwantu jipprova jannulla sentenza minhabba dak allegat bhala inkorrettezzi processwali, ir-rikors ta' Lawrence Cuschieri mhux proponibbli ghaliex tali annullament hu proponibbli biss jew fil-kors normali ta' appell lill-Qorti ta' sekond'istanza meta tali nullita' tkun giet provokata f'Qorti ta' l-ewwel grad, jew inkella bil-procedura ta' ritrattazzioni (in kwantu din tista' tkun applikabbli ghal Qorti Kostituzzjonali; ara Ferro vs Housing Secretary, Galea vs Ministru tax-Xogholijiet) meta tali nullita' tkun giet ipprovata f'Oorti fi grad ta' appell; illi hu inkoncepibbli illi din il-Oorti tista' tghaddi biex tezamina l-operat tal-Oorti Kostituzzionali (bhala distint mill-operat ta' kull indivdwu li jikkomponi jew b'xi mod iehor hu ufficjal ta' dik il-Qorti) u dana meta l-Qorti Kostituzzjonali hi l-Qorti li lilha ghandu normalment isir appell dwar l-operat ta' din il-Qorti u dana ghaliex ma įsirx appell lill-Qorti ta' l-ewwel istanza mis-sentenza dwar appell moghtija minn Qorti tat-tieni istanza; u ghaldaqstant ir-rikors ta'l-imsemmi Lawrence Cuschieri ghandu jigi respint bhala manifestament infondat u come tali frivolu u vessatoriu; illi fil-mertu ma jirrizultax mill-atti processwali li sar xi ksur tad-drittijiet fundamentali tar-rikorrent; illi bla pregudizzju ghas-suespost, ir-rimedju li jista' jkollu dritt ghalih ir-rikorrent qatt m'hu indikat li jkun "hlas ta' kumpens", u l-fatt illi t-talba gharrimedju ģiet ridotta f'dawk it-termini hi minnha nnifisha indikattiva ta' l-infondatezza tar-rikors:

Rat in-noti ta' sottomissjonijiet tal-kontendenti;

Rat is-sentenza tal-Prim'Awla tal-Qorti Čivili tas-27 ta' Lulju, 1992 li bih cahdet l-ewwel żewg eccezzjonijiet ta' l-intimati, u ddifferiet il-kawża ghall-kontinwazzjoni. Dik il-Qorti ghamlet firrigward is-segwenti konsiderazzjonijiet li mmotivaw id-decizjoni

tagħha:

"Illi l-Oorti mill-ewwel trid taghmilha cara li fil-fehma taghha, kull intervent taghha a termini tal-artikolu 46 tal-Kostituzzjoni ma ghandux jigi kkunsidrat bhala forma ta' appell minn sentenza sew jekk hi ta' kompetenza kriminali, čivili, jew kummerčjali, ta' l-ewwel jew tat-tieni grad. Il-Prim' Awla tal-Qorti Čivili hija vestita bil-poter li tindaga kull allegazzjoni li xi wahda mid-disposizzjonijiet ta' lartikoli 28 sa 45 tal-Kostituzzjoni, tkun giet, tkun qed tigi jew tkun x'aktarx ser tigi miksura. Il-Kostituzzjoni bl-ebda mod ma tillimita l-poter ta' din il-Qorti u bl-ebda mod ma tiddefinixxi jew ticcirkumskrivi c-cirkostanzi meta l-istess Oorti ghandha dan ilpoter. Jekk imbaghad jirrizulta l-allegat ksur tad-drittijiet fundamentali u bhala konsegwenza ir-rimedju jkun li jigu annullati l-proceduri li matulhom ikun immanifesta ruhu l-allegat ksur, dan huwa incidentali ghax din il-Qorti ma tkunx qed tindaga dwar ilmertu tal-kawża guddiem l-istess Qorti Kostituzzjonali iżda biss dwar l-agir ta' l-istess Qorti, matul dawk il-proceduri, fil-konfront ta' min ged iressag l-ilment;

Illi fid-dawl ta' dan il-Qorti ma taqbilx mas-sottomissjoni ta' l-intimati li din l-istess Qorti hija žvestita mid-dritt li tindaga jekk, waqt pročeduri fil-Qorti Kostituzzjonali, kienx hemm ksur taddrittijet fundamentali tal-bniedem. Taht čirkostanzi normali l-pročedura tistabbilixxi li kull ilment fil-konfront ta' sentenza tal-Prim' Awla tal-Qorti Čivili ghandu jiĝi eżaminat, u dečižjoni tittiehed dwaru, fil-kors normali ta' l-appell quddiem il-Qorti ta' l-Appell. U dan sew jekk ikun jittratta dwar il-mertu sew jekk jittratta dwar il-pročedura li ĝiet adottata mill-ewwel Qorti. Fil-każ in eżami, li ghandu jinghad ma ghandux prečedent fil-gurisprudenza taghna, qed jiĝi attakkat l-aĝir ta' l-istess Qorti ta' l-Appell li f'dan il-każ

kienet l-istess Qorti Kostituzzjonali. Jekk jiĝi negat id-dritt tarrikorrent ghar-rimedju taht dawn iĉ-ĉirkostanzi tkun qed tinghata pre-eminenza lil-Qorti Kostituzzjonali u sahansitra lill-membri indivdwali taghha, anke fil-konfront tal-Kostituzzjoni nnifisha u b'hekk jiĝi negat id-dritt liĉ-ĉittadin li jiĝu mharsa il-provvedimenti tal-Kostituzzjoni li jiggarantixxu d-drittijiet fundamentali tieghu. Dana naturalment qed jinghad minghajr ebda rifless fuq il-mertu tal-kawża odjerna billi l-Qorti ghadha ma ĝietx a konjizzjoni tal-fatti kif allegati fir-rikors promotur;

L-Qorti Kostituzzjonali ta'gixxi kolle'gʻgʻjalment u ghalhekk la'gir ta'xi wiehed jew aktar mill-membri taghha li qed jigʻi attakkat bhala li kiser id-drittijiet fundamentali ta'l-appellant, jirrifletti fuq il-Qorti kollha u ghandu jinghata il-piz tieghu fuq is-sentenza finali li temani mill-istess Qorti. Ir-rikorrent ma jistax jinghata rimedju effettiv kemm-il darba l-a'gir individwali ta' membru li jifforma parti mill-istess Qorti jigʻi censurat fil-waqt li l-e'zitu finali ta' dawk il-proceduri, fejn ikun hemm l-allegat ksur tad-drittijiet fundamentali, jibqa' effettiv. Din il-Qorti ghalhekk ma taqbilx mattieni sottomissjoni ta'l-intimati;

Illi l-artikolu 46 tal-Kostituzzjoni jaghti l-fakolta' lil kull persuna li titlob lill-Prim'Awla tal-Qorti Čivili r-rimedju mehtieg skond iċ-ċirkostanzi. Dan id-dritt inghata bla hsara ghal kull azzjoni ohra dwar l-istess haġa li tkun tista' ssir legalment. Dan ifisser li r-rikorrent jista' jadixxi din il-Qorti anke jekk jeżisti rimedju iehor, bhal każ ta' ritrattazzjoni, li jkun moghti lilu mil-liġi. Din il-Qorti mhix obbligata li toqghod tindaga jekk ir-rikorrent setax jottjeni l-istess rizultat bi proċeduri ohrajn. Hi taġixxi indipendentement minn kull Qorti ohra";

Rat ir-rikors ta' l-intimati li bih appellaw min dik is-sentenza

quddiem din il-Qorti, kif ukoll r-risposta tar-rikorrent;

Rat l-atti kollha tar-rikors;

Semghet it-trattazzjoni;

Rat il-verbal li bih ir-rikors ta' appell thalla ghas-sentenza;

Ikkunsidrat:

L-ewwel Qorti hekk identifikat il-motivazzjoni ta' l-intimati ghall-eccezzjoni taghhom li r-rikors huwa manifestament infondat u come tali, frivolu u vessatorju:

- (a) illi r-rikors mhux proponibbli ghaliex l-annullament tassentenza tal-Qorti Kostituzzjonali tal-11 ta' Gunju, 1991 hu proponibbli biss fil-kors normali ta' l-appell - meta tali nullita' tkun giet provokata f'Qorti ta' l-ewwel grad; jew inkella fil-procedura tar-ritrattazzjoni meta tali nullita' tkun giet ipprovokata f'Qorti fi grad ta' appell; u
- (b) illi l-Qorti Civili Prim' Awla ma tistax tezamina l-operat tal-Qorti Kostituzzjonali billi ma hemmx appell minn sentenza ta' Qorti tat-tieni istanza;

Motivazzjoni li tipprovoka l-kwezit li hu l-bazi ta' dan l-appell, u cjoe' jekk sentenza tal-Qorti Kostituzzjonali hijiex fi kwalsijasi ĉirkostanza u tkun xi tkun ir-raguni sindakabbli minn Qorti ohra. Il-Qorti qabel xejn taghmel is-segwenti konsiderazzjonijiet ta' natura generali:

Il-proceduri quddiem il-Qorti Kostituzzjonali li pprovokaw il-prezenti stanza thallew jiehdu l-kors taghhom kollu sas-sentenza finali. Ma jirrizultax mir-rikors promotorju u mill-verbali illi saret xi talba ghar-rikuza tal-President ta' dik il-Oorti provokata millagir allegat u lamentat mir-rikorrent li fil-fehma tieghu kellha rifless negattiv fuq l-imparzjalita' tieghu. Una volta giet pronunzjata dik is-sentenza mill-Qorti Kostituzzjonali, irid jigi sewwa apprezzat x'inhuma l-effetti taghha. Sentenza moghtija mill-ghola Qorti flordinament guridiku li necessariament tiddetermina finalment ilvertenza kostituzzjonali migjuba guddiemha u timmaterjalizza stat definittiv fir-regolament tar-rispettivi drittijiet u obbligi talkontendenti. Sentenza li ma tippermetti l-ebda xorta ta' revizioni minn xi Qorti ohra. Tikkostitwixxi res judicata kemm fis-sens formali tat-terminu inkwantu proceduralment tfisser finalita' li ma tippermetti l-ebda forma ta' appell minnha, kif ukoll fis-sens sostanzjali in kwantu ghandha forza awtorevoli u obbligatorja fuq il-partijiet meta tiddetermina l-mertu;

".... inherent in the institution of res judicata is a preclusive effect in the sense that the parties to the case bound by the res judiciata effects of the (first) decision are barred to bring about a Court decision contradicting the conclusive content of the first decision

The institution of res judicata may be elaborated by laws on Constitutional Courts while in many such laws, it appears to be simply presupposed and taken for granted. Even where it is not expressly mentioned in laws on Constitutional Courts, it can be derived as a principle of the rule of law, of the etat de droit, the stato di dirtitto the rechtsstast. The Rule of Law aims at legal peace and legal security in regard of controversies. This is exactly the aim

of the institution of res judicata too. It accordingly is of constitutional dimension and valid in procedures of Constitutional Courts and with regard to the effects of their decisions;

(Decisions of the Constitutional Courts and their Effects - Report of Prof. Helmut Steinberger - as reported in the Proceedings of a Seminar of the European Commission for Democracy through Law on the Theme The Role of the Constitutional Court in the Consolidation of the Rule of Law)";

Ić-ċertezza tad-dritt u ċ-ċertezza tal-ġudizzju jesiġu allura, li bhala regola is-sentenza tal-Qorti Kostituzzjonali ghandha tkun meqjusa bhala l-ahhar kelma fuq il-kweżit kostituzzjonali sollevat mir-rikorrent;

Il-kwistjoni kostituzzjonali meta tirrigwarda allegata vjolazzjoni tad-drittijiet fundamentali fiha sančiti, tipprovka proceduri in kawtela ta' dawk id-drittijiet quddiem il-Qrati vestiti mill-istess Kostituzzjoni b'dik il-kompetenza originali u specjali. Proceduri li ghandhom esistenza u iter indipendenti u partikolari fir-ricerka ta' l-attwalita' tal-violazzjoni allegata u immirati ghal ksib ta' rimedju adegwat indikat fić-ćirkostanzi. Dana indipendentement u irrispettivament minn kull sitwazzjoni, relazzjoni guridika jew proceduri gudizzjarji ohra li setghu taw lok ghal tali allegata vjolazzioni. F'dan il-kuntest allura, il-proceduri kostituzzionali provokati minn jew konnessi ma proceduri pendenti quddiem Qorti ohra kompetenti, ma jistghu qatt jigu meqjusa bhala xi forma ta' appell minn jew revizjoni ta' l-operat ta' dik il-Qorti fil-kondotta tal-proceduri fil-mertu li kkonsidrat u li jaga' filkompetenza taghha. Koncett simili hu ghal kollox estraneju ghallordinament guridiku nostran li ma jippermettix aktar minn appell wiehed f'istanza superjuri minn decizjoni tal-Qorti ta'l-ewwel grad. Il-kompetenza tal-Qorti vestita bil-materja kostituzzjonali hi strettament limitata u cirkoskritta bil-kontenut taghha fit-termini ta'l-allegata vjolazzjoni tad-dritt fundamentali protett, u dik il-Qorti ma hijiex kompetenti li tiehu konjizzjoni ta' mertu iehor li hu ta' kompetenza ta' Qorti ohra. Konsegwentement, bhala regola il-proceduri quddiem il-Qorti Kostituzzjonali ma ghandhomx necessarjament ikollhom l-effett li jintralcjaw jew jissospendu dawk il-proceduri;

Fil-każ in eżami hu allegat illi I-vjolazzjoni tad-dritt fundamentali tar-rikorrent avverrat ruhha bhala konsegwenza talmod kif gew kondotti l-proceduri quddiem l-istess Oorti Kostituzzjonali, u hu allegat illi fil-kors ta' dawk il-proceduri gie vjolat id-dritt tar-rikorrent ghal smiegh xieraq. Konsidrat dak li gie meqius dwar l-effetti tas-sentenza tal-Qorti Kostituzzionali, din il-Oorti ma tarax kif il-mertu ta' dan ir-rikors jista' jitqies mod iehor jekk mhux "kawża litigandi gdida u indipendenti" mill-proceduri fejn dawn l-allegati irregolaritajiet suppost avverraw ruhhom. Biżżejjed jigi osservat li l-allegata vjolazzjoni tad-dritt fundamentali hija mir-rikorrent addebitata direttament lill-istess Qorti Kostituzzionali jew il-komponenti taghha, certament ma hijiex addebitata lill-intimat. Ir-rikorrent jitlob infatti dikjarazzjoni illi ddritt fundamentali tas-smiegh xieraq ta' l-akkużat ģie miksur mill-Oorti Kostituzzionali fil-procedura ta' referenza fl-ismijiet Il-Pulizija vs Lawrence Cuschieri, referenza li giet deciża fit-8 ta' Jannar, 1992 u li ddefiniet b'mod assolut il-mertu taghha b'sentenza li tikkostitwixxi res judicata ghall-kontendenti. Ir-rikorrent qed jitlob lil din il-Qorti, illi jekk jiği milqugh ir-rikors tieghu u jiği dikjarat li kien hemm vjolazzjoni tad-dritt fundamentali tieghu, ikun hemm konsegwentement dikjarazzjoni tan-nullita' tas-sentenza tat-8 ta' Jannar, 1992. X'ghandu jkun f'tali eventwalita` r-rimedju adegwat fiċ-ċirkostanzi peroʻ, jispetta biss lill-Qorti li tiddetermina u dana mhux neċessarjament ikun jimporta n-nullita` tal-proċeduri ghalkemm dan mhux eskluż. Biżżejjed jinghad per eżempju li l-Qorti trid tikkonsidra jekk is-sentenza impunjata kinitx sostanzjalment korretta u ġusta, meta jitqiesu l-proċeduri fit-totalita` taghhom, u dan nonostante l-leżjoni tad-dritt fundamentali provata. F'dan ir-rigward, il-Qorti trid tkun ukoll gwidata bil-ġurisprudeza tal-Kummissjoni u tal-Qorti Ewropeja in materja;

Hu fl-isfond ta' dawn il-konsiderazzjonijiet ta' principju li ghandhom jigu evalwati l-aggravji ta' l-intimati biex jigi apprezzat jekk l-allegat agir tal-Qorti Kostituzzjonali jista' jikkostitwixxi fih innifsu vjolazzjoni ta' dritt fundamentali li jitlob rimedju. Infatti:

Hi valida s-sottomissjoni ta' l-intimati illi l-Ewwel Qorti ma tatx interpretazzjoni preciża ta' l-artikolu 46 tal-Kostituzzjoni u dak analogu fl-Att XIV ta' l-1987 meta rriteniet illi dawn l-artikoli jaghtu l-fakolta' lil kull persuna li titlob lil Prim' Awla ghal rimedju mehtieg skond ic-cirkostanzi u dana "bla hsara ghal kull azzjoni ohra dwar l-istess haga li tkun tista' ssir legalment". Bir-ragun lintimati jikkontestaw il-konklużjoni ta' l-ewwel Qorti illi "Dan ifisser li r-rikorrent jista' jadixxi din il-Qorti anke jekk jezisti rimedju jehor, bhal każ ta' ritrattazzjoni li jkun moghti lilu bil-ligi". Hu veru li kull persuna tista' tirrikorri lill-Prim' Awla ghal rimedju ta' indole kostituzzjonali, imma l-ewwel subinciż ta' dak l-artikolu 46 irid iigi mogri mal-proviso tat-tieni subinciz tieghu li jipprovdi li l-Qorti tista', jekk tqis li jkun desiderabbli li hekk taghmel, tirrifjuta li teżercita s-setghat taghha skond dak l-artikolu f'kull każ meta tkun sodisfatta li mezzi xierqa ta' rimedju ghall ksur allegat "huma jew kienu disponibbli favur dik il-persuna skond xi ligi ohra". Hu veru wkoll illi din il-fakolta hija diskrezzjonali ghall-Qorti imma hu car li l-ezercizzju ta' tali diskrezzjoni ma jistax ikun wiehed kapriccuz jew legger. Hu ovvju illi ma hux indikat - jekk mhux f'kazijiet verament eccezzjonali li jikkonvincu lill-Qorti mod iehor - illi l-ewwel Qorti tezercita s-setghat taghha sakemm kienu, huma jew ghadhom, miftuhin ghar-rikorrent rimedji ohra adegwati filparametri ta' l-ordinament gudizzjarju, kemm dawk ordinarji permezz ta' appell kif ukoll dawk straordinarji permezz ta' ritrattazzjoni. Sakemm tibqa' l-possibilita' li l-lezjoni tad-dritt fundamentali setghet kienet jew ghad tista' tigi rettifikata bilproceduri u mezzi provduti bil-ligi, ikun generalment il-kaz li l-Qorti tiddeklina milli tezercita s-setghat kostituzzjonali taghha;

- b) Jigi notat ukoll illi jrid jigi moghti piż debitu lill-kliem "huma jew kienu disponibbli" favur ir-rikorrent. Dan ghaliex hu car li meta r-rimedju disponibbli ghall-allegat ksur ta' dritt fundamentali quddiem il-Qorti ta' prima istanza, ikun wiehed ta' appell jew ritrattazzjoni, il-Qorti, fil-kompetenza taghha kostituzzjonali, tkun ferm anqas propensa li teżercita s-setghat taghha sakemm dawn ir-rimedji ma jkunux gew ezawriti;
- ċ) L-intimati sewwa jissottomettu illi: "jeżisti iter stabbilit mill-ligi li skontu kawża ghandha tinbeda u tinghalaq u ma ghandhiex teżisti l-possibilita` (hlief ghal appell u ghal ritrattazzjoni kontemplati eċċezzjonalment bhala miżuri extraordinarji) biex dak li jkun deċiż jerġa' jiġi mess in diskussjoni". Dan almenu bhala massima ġenerali. Dan hu proprju li l-Qorti ġa kkunsidrat dwar iċċertezza tal-ġudizzju aktar il fuq. Bil-Kostituzzjoni nnfisha pero`-u sussegwentement bl-Att XIV ta' l-1987 inghata riżalt lid-dritt fundamentali ghal-smiegh xieraq minn tribunal imparzjali w indipendenti dritt li fil-verita` kien ilu ghal żmien twil rikonoxxut

u applikat, mhux biss bhala jedd naturali, imma wkoll bhala dritt tutelat fil-Kodići tal-Proćedura u Organizzazzjoni Čivili, anke tramite rimedju ta' ritrattazzjoni;

Anke sentenza tal-Qorti Ewropeja tista' tiģi ritrattata f'čerti każi, anke jekk l-ebda talba ghal revizjoni bhal din ghadha ma saret sal-1990. Interessanti jiĝi rilevat ir-Rules of Court tal-Qorti Ewropeja (kif kienu fis-sehh mill-20 ta' April, 1992) jipprovdu filrule 58 ghal request for revision of a judgement minn parti jew mill-Kummissjoni, in the event of the discovery of a fact which might by its nature have a decisive influence and which, when a judgement was delivered, was unknown both to the Court and to that Party of the Commission. Din ir-regola tipprovdi il-procedura kif ghandha ssir ir-revizjoni u li d-decizjoni ssir permezz ta' sentenza;

The competence of the Court to deal with requests for revision of its judgements is likewise not regulated by the Convention. Like the competence to give an interpretation of a judgement, the competence to revise a judgement <u>may also be considered as inherent in the jurisdiction of the Court</u>," (P. Van Dijk and G.J.H. Van Hoof - Theory and Practice of the European Convention on Human Rights - 2nd Ed. (1990) p.187).

L-intimati huma konxji - kif hi l-Qorti - tal-ģurisprudenza sallum stabbilita tal-Qorti Kostituzzjonali li tirritjeni illi r-rimedju ta' ritrattazzjoni ma huwiex mitfugh ghall-proceduri ta' indole kostituzzjonali u dana kif deciż minn din il-Qorti, diversament presjeduta, fil-kawża Joseph Galea nomine vs Onor. Ministru tax-Xogholijiet Pubblici (Rikors 130/84) deciża fil-25 ta' Gunju, 1986 u Carmel Caccopardo vs Ministru tax-Xogholijiet u l-

Agent Direttur tax-Xoghlijiet (Rikors 6/1986) deciz fl-istess jum. Dawn is-sentenzi jaghtu interpretazzioni restrittiva, u fil-fehma ta' din il-Oorti kif presjeduta mgebbda tar-Regolament 6 ta' l-Avviz Legali 48 ta' 1-1964, u tar-Regolament 11 ta' 1-Avviz Legali 49 ta' 1-1964, li jirregolaw il-proceduri quddiemha. Jikkonkludu li meta dawn ir-regolamenti applikaw ghalihom "id-disposizzionijiet tal-Kodići ta' Organizzazzjoni u Proćedura Ćivili dwar il-prattika u 1-procedura" quddiem il-Prim' Awla tal-Qorti Civili w 1-Qorti ta' l-Appell, huma kienu b'dagshekk qed jeskludu l-applikazzjoni talprovvedimenti li jaghtu d-dritt ghal ritrattazzjoni in kwantu "mhux lecitu li materja partikolari ta' procedura gudizzjarja tigi introdotta fl-eżercizzju ta' gurisdizzjoni specjali meta l-artikoli 47 u 96 tal-Kostituzzjoni li waqqfu dik il-gurisdizzjoni specjali ma jikkontemplawhiex". Il-Qorti gieset il-konsiderazzjonijiet li wasslu ghal tali interpretazzjoni imma ma tikkondividihomx, kif angas taqbel li 1-legislatur ried jillimita 1-kompetenza tal-Qorti Kostituzzjonali proprju f'istitut mahsub principalment biex jirrettifika proceduri li ikunu illedew d-dritt fundamentali ghal smiegh xieraq li l-Kostituzzjoni trid tipprotegi. Il-motivazzjoni li dana riedet taghmlu volutament in omagg tal-principju ta' lispeditezza tal-proceduri kostituzzjonali ma tikkonvincix;

Mhux il-każ li din il-Qorti f'dan l-istadju tinoltra ruhha aktar f'dan l-aspett tal-vertenza kif issuġġerewlha li taghmel l-intimati. Qed tillimita ruhha biex tiddikjara li tirritjeni li r-rimedju ta' ritrattazzjoni hu fil-fehma taghha eċċessibbli fi proċedimenti ta' indole kostituzzjonali. Dan ghaliex, f'kuil każ jidher ċar li eżami ulterjuri kien ikun ghal kollox inutili nkwantu jirriżulta mill-atti ta' dan ir-rikors li anke jekk jiġi aċċettat, kif qed jiġi, illi r-rikorrent kellu miftuh ghalih ir-rimedju ta' ritrattazzjoni - hu ma setax jużufruwixxi minnu b'suċċess in kwantu l-lanjanza tieghu w l-mertu

ta' dan ir-rikors ma kinux jinkwadraw ruhhom f'wahda mir-ragunijiet elenkati fl-artikolu 811 tal-Kap.12 li jirregola u jaghti lok ghad-dritt ta' ritrattazzjoni;

Ir-rikors promotorju infatti hu bazat fuq l-allegat ksur taddritt fundamentali ta' smiegh xieraq ghaliex:

- a) l-appelli ģew dečiži w s-sentenza tal-prim'istanza favur l-akkużat (ir-rikorrent) ģiet revokata minghajr ma l-Qorti ppermettietlu l-iċken opportunita` li jaghmel is-sottomissjonijiet tieghu fuq il-mertu, fuq il-garanziji kontra r-retroattivita` tal-liġi penali u tal-fair hearing; u
- b) l-akkużat rikorrent gie mcahhad mill-assistenza taddifensur tieghu ta' fiducja tieghu;

Materji dawn li jirrigwardaw il-kondotta tal-procediment quddiem il-Qorti Kostituzzjonali u l-pregudizzju allegatament soffert mir-rikorrent bhala konsegwenza tad-direttivi procedurali moghtija mill-istess Qorti waqt it-trattazzjoni tar-rikors;

Il-Kodici ta' Organizzazzjoni u Procedura Civili ma jippermettix ghal ritrattazzjoni tal-kawża fil-każ fejn javveraw ruhhom iċ-ċirkostanzi lamentati mir-rikorrent, u konsegwentement, anke meqjus li dan ir-rimedju kien aċċessibbli f'każ ta' procedura kostituzzjonali, xorta hu ma setax b'suċċess jużufruwixxi ruhu minnu:

Stabbilit li r-rimedju tar-ritrattazzjoin ma kienx u ma huwiex accessibbli għar-rikorrent fic-cirkostanzi attwali u dana kontra dak li ġie sottomess mill-intimati, il-Qorti jeħtieġilha taffronta l-qalba tal-kwistjoni quddiemha, dik cjoe' sollevata bil-vexata questio jekk l-operat tal-Qorti Kostituzzjonali huwiex b'xi mod sindakabbli minn Qorti ohra meta jkun allegat li tali operat jkun leživ tad-drittijiet fundamentali ta' xi parti ghal smiegh xieraq kif protetti bl-artikoli 39(2) tal-Kostituzzjoni u l-artikolu 6(1) tal-Konvenzjoni Ewropeja;

Il-Qorti taghmel is-segwenti konsiderazzjonijiet:

Iż-żewġ disposizzjonijiet b'diċitura kważi identika jaghtu kopertura kostituzzjonali biex tiġi żgurata protezzjoni bil-liġi liċ-ċittadin quddiem Qorti indipendenti w imparzjali f'materji kemm ta' natura ċivili kif ukoll kriminali. Jinteressa lil din il-kawża l-protezzjoni ċivili, inkwantu r-rikorrent qed jallega l-ksur tas-subinċiż 2 ta' l-artikolu 39 tal-Kostituzzjoni abbinat mas-subinċiż (1) ta' l-artikolu 6 tal-Konvenzjoni Ewropeja. Is-subinċiż 2 ta' l-artikolu 39 tal-Kostituzzjoni hekk jipprovdi: "Kull Qorti jew awtorita'ġudikanti mwaqqfa b'liġi għad-deċiżjoni dwar l-esistenza jew l-estensjoni tad-drittijiet jew obbligi ċivili għandha tkun indipendenti w imparzjali". Il-Kostituzzjoni mbagħad telenka f'diversi disposizzjonijiet x'inhuma l-parametri li dik il-Qorti jew awtorita' ġudikanti għandha tosserva biex tassigura smiegħ xieraq għeluq żmien raġonevoli;

Is-subinciż (1) tal-artikolu 6 tal-Konvenzjoni jistipula hekk: "In the <u>determination</u> of his civil rights and obligations everyone is entitled to a fair and public hearing within a reasonable time". Dicitura sostanzjalment 1-istess - jekk xejn dik tal-Kostituzzjoni hi aktar specifika u preciża. Hu car li biex tiddetermina <u>dritt</u> il-Qorti trid tiddelibera u tiddeciedi jekk dak id-dritt <u>jeżistix</u> u 1-<u>estensjoni</u> ta' dak id-dritt;

Huwa biss ghall-Qrati jew awtorita' ģudikanti li ghandhom din il-funzjoni li jiddeciedu dwar l-esistenza u l-estensjoni ta' drittijiet u obbligi civili li japplikaw il-provvedimenti tal-Kostituzzjoni u tal-Konvenzjoni fuq citati. Huwa biss fir-rigward ta' dawn l-istituzzjonijiet li l-Kostituzzjoni u l-Konvenzjoni jesigu li jigu osservati ad unguem il-provvedimenti protettivi tad-dritt fundamentali ghall-smiegh xieraq;

Kien ghal zmien kostantement ritenut fil-gurisprudenza tal-Kummissjoni u tal-Qorti Ewropeja illi l-procediment kostituzzjonali ma jiddeterminax id-drittijiet jew l-obbligi čivili u langas l-esistenza jew l-estensjoni taghhom. Il-Kostituzzjoni bhal Konvenzjoni telenka d-drittijiet fundamentali tal-bniedem li jimmeritaw li jigu f'kull hin tutelati u tipprovdi l-mezzi u l-istrutturi nećessarji f'soćjeta' demokratika biex jigu hekk protetti. Kien konsidrat li l-funzjoni tal-Qorti Kostituzzjonali hi li tidentifika ċ-ċirkostanzi meta tkun avverrat ruhha vjolazzjoni ta' dawn id-drittijiet fundamentali jew meta jkun qed jigi minaccjat u perikolat dan id-dritt minn xi awtorita' jew organu ta' l-istat u tipprovdi mezz xieraq ta' rimedju. Ilprovvedimenti ta' l-artikolu 38 (2) tal-Kostituzzjoni u tas-subinciż (1) tal-artikolu 6 tal-Konvenzioni ma kinux ghalhekk megjusa applikabbli ghall-proceduri quddiem il-Qorti Kostituzzjonali inkwantu kien konsidrat li ma jiddeterminawx drittijiet u obbligi ċivili;

Hekk kienet kostanti u uniformi l-gurisprudenza tal-Kummissjoni u tal-Qorti Ewropeja sa zmien recenti:

"On the other hand, it is true that the Commission has already stated in certain cases that proceedings before a Constitutional Court do not fall under Article 6 (1) (e.g. Decision as to the Admissibility of Application No. 5767/77 and others 16 Austrian Communes vs Austria Coll.46 p.118)";

Omissis;

"Such a Court (the Constitutional Court) is <u>not</u> called upon to determine any private right on the basis of the relevant substantive law be it of civil or public character. A Constitutional Court is <u>only</u> concerned with constitutional rights, that means it decides on issues as to the compatibility with the National Constitution of any acts or measures by public authorities in the exercise of public power. The Commission therefore maintains <u>the previous case law</u> and finds that article 6 (1) <u>is not applicable</u> to the sets of premises in question. (Dec. Adm.Com. app.8410/78 - 13 December 1979) (D 7 R 18 p.216-218)";

"The applicants further complain that their right to a fair hearing under Article 6 of the Convention was violated by the Constitutional Court. However the proceedings before that Court concerned the determination of constitutional and not civil rights and thus fall outside the scope of article 6. It follows that this complaint is equally incompatible ratione materiae with the provisions of the Convention";

(Dec. Adm. Comp. App. 5767/72, 5929-5931/72; 5953-5957/72 u ohrajn - 8595/79; 8954/80, 8994/80);

"On the question when the reasonable time ends, the Commission first recalls that according to its case law Article 6 (1) does not apply to proceedings before the Constitutional Court." (Cf. app. No. 8410/78 - also Bucholz Judgement of the 6th May, 1981);

Din l-interpretazzjoni stretta pero' ma ģietx segwita minn din il-Qorti Kostituzzjonali li kienet konxja mhux biss tal-ģurisprudenza fuq čitata u l-konsistenza taghha, imma wkoll tal-fatt illi fis-sistema ģuridiku nostran kien possibbli ghall-individwu li jfittex rimedju ghall-vjolazzjonijiet tad-drittijiet fundamentali tieghu direttament billi jipprovoka pročeduri ta' indole kostituzzjonali. Ĝie hekk ritenut fis-sentenza taghha fil-kawża fl-ismijiet Il-Pulizija vs Carmelo sive Charles Ellul Sullivan et dečiža fil-5 ta' April, 1989:

"Veru li l-Kummissjoni Ewropeja tat interpretazzjoni pjuttost ristrettiva lill-kliem *civil rights and obligations* kontenuti fl-imsemmi artikolu 6(1) tal-Konvenzjoni Ewropeja, liema artikolu, flimkien ma' artikoli ohra, illum jifforma parti mill-liģi ta' Malta taht l-Att XIV ta' l-1987";

Omissis;

"Eppure din il-Qorti, almenu ghal dak li jirrigwarda l-istess kliem civil rights or obligations fl-artikolu 39(2) tal-Kostituzzjoni hija propensa li taghtihom, sinifikat aktar wiesgha fis-sens li jkopru anke drittijiet kostituzzjonali";

Omissis;

"Mhux hekk biss imma kif ģie osservat minn din il-Qorti fil-kawża Misrahi vs Cassar 10.6.1966, l-imsemmija disposizzjoni tal-artikolu 39(2) hija intiża biex tassigura fil-kumpless tagħha l-osservanza, fi proceduri dwar drittijiet jew obbligazzjonijiet civili, taż-żewġ principji li fid-dottrina u ġurisprudenza Ingliża jitqiesu kompendjati fil-koncett ta' ġustizzja naturali, jiġifieri nemo judex

in causa propria li jimporta li l-gudikant ghandu jkun indipendenti u imparzjali, u audi alteram partem li jimporta in generali illi l-partijiet ikollhom smiegh xieraq u l-opportunita` li jinstemghu. L-imsemmija principji ta' gustizzja naturali huma oramai rikonoxxuti f'diversi sentenzi taghna u jkun kontrosens u antiguridiku li kieku kellhom jigu rikonoxxuti biss f'kaz ta' decizjonijiet rigwardanti drittijiet strettament civili u ma jigux applikati f'decizjonijiet rigwardanti drittijiet kostituzzjonali' (Issottolinejar hu ta' din il-Qorti);

Sentenza lluminata illi pprečediet l-ižvilupp li jidher li qed isehh fil-gurisprudenza tal-Kummissjoni u tal-Qorti Ewropeja anke jekk il-punt ghadu serjament dibattut u ghad hemm min ma jaččetax li jiččaqlaq mill-posizzjoni intransigenti ta' qabel. Hu llum pero' aččettat illi l-artikolu 6(1) tal-Konvenzjoni not only contains procedural guarantees in relation to judicial procedings, but also grant a right to judicial procedure fil-parametri ta' dritt ta' aččess ghall-Qorti kif stabbilit u garantit bl-istess artikolu (P. Van Dijk and Van Hoof-IBID pp.294 et seq.). Dan is-subinčiž allura johloq dritt sostantiv ghal smiegh xieraq li jehtieg li jigi tutelat f'kull pročediment quddiem kull Qorti li tkun qed tiddetermina Civil Rights and Obligatinos ta' l-individwu. Civil Rights li jinkludu wkoll id-dritt ghal smiegh xieraq quddiem Tribunal imparzjali. Allura anke fi pročeduri quddiem il-Qorti Kostituzzjonali;

Fis-sentenza taghha tat-23 ta' Gunju, 1993 fil-kawża Ruiz-Mateos vs Spain (Vol. 262 of Series A) il-Qorti Ewropeja hekk iddeliberat fuq l-applikabbilita' ta' l-artikolu 6(1) tal-Konvenzjoni fuq il-proceduri quddiem il-Qorti Kostituzzjonali waqt li sabet li kien hemm vjolazzjoni tad-dritt fundamentali ghall-smiegh xieraq quddiem dik il-Qorti;

"63. The Court will examine the complaint in the light of the whole of paragraph 1 of Article 6 because the principle of equality of arms is only one feature of the wider concept of a fair trial, which also includes the fundamental right that proceedings should be adversarial (see, among other authorities, <u>mutatis</u> <u>mutandis</u>, the Brandstetter vs Austria judgement of 28 August, 1991 Series A no. 211, p.27, para. 66).

The right to an adversarial trial means the opportunity for the parties to have knowledge of and comment on the observations filed or evidence adduced by the other party (see mutatis mutandis, the same judgement, p.27, para.67). Admittedly proceedings before a constitutional court have their own characteristics which take account of the specific nature of the legal rules to be applied and the implications of the constitutional decision for the legal system in force Nevertheless, it may happen that, as here, they deal with a law which directly concerns a restricted circle of persons. If in such a case the question whether that law is compatible with the constitution is referred to the constitutional court within the context of proceedings on a civil right to which persons belonging to that circle are a party, those persons must as a rule be guaranteed free access to the observations of the other participants in these proceedings and a genuine opportunity to comment on those observations

The Court sees no reason to depart from this rule in the present case";

Il-Qorti Ewropeja waqt li ddikjarat illi:

"The Court is not called upon to give an abstract ruling on the applicability of Article 6(1) to Constitutional Courts in general or the Constitutional Courts in particular";

Sabet li kien hemm vjolazzjoni ta' l-artikolu 6(1) fir-rigward taż-żmien li hadu l-proceduri quddiem il-Qorti Kostituzzjonali u li kien hemm vjolazzjoni ta' dak is-subinciż fir-rigward tas-smiegh xieraq <u>fil-proceduri quddiem l-istess Qorti</u>;

Fid-dawl tal-premess din il-Qorti allura ssib li ma tistax a prior teskludi is-sindakabilita' ta' l-operat tal-Qorti Kostituzzionali filkondotta tal-proceduri quddiemha biex tiddetermina jekk dawn kinux konformi mad-dettami tas-subinėiż (1) ta' l-artikolu 6 tal-Konvenzjoni Ewropeja u ta' l-artikolu 39 (1) tal-Kostituzzjoni ta' Malta. Dana permezz ta' rimedju accessibbli ghar-rikorrent sallum, u cjoe' kif ghamel b'rikors quddiem il-Prim' Awla tal-Qorti Civili. Dana kif inghad, anke ghaliex ir-rimedju ta' ritrattazzjoni ma kienx miftuh ghalih. De lege condenda hu awspikabbli li tigi koltivata legislazzjoni ntiża biex tigi sancita l-applikazzjoni tal-procedura ta' ritrattazzioni f'dawn il-kazijiet - u b'hekk jitnehha kull dubbju f'dan ir-rigward. Ghandha tigi wkoll ikkunsidrata l-opportunita' li tali rimedju jiĝi f'limiti determinati u bid-debiti kawteli li jissalvagwardjaw id-dritt tal-ģudikant li jikkondući bla xkiel ilproceduri guddiemu estizi biex ikopri wkoll dawk il-kazijiet ta' deficjenzi procedurali li jistghu jammontaw ghall-ležjoni ta' dritt fundamentali ghal smiegh xieraq protett biċ-ċitati provvedimenti. Dan ikollu l-vantaģģ ovvju (1) li l-materja tiģi epurata, kif ghandha tkun, mill-istess Qorti Kostituzzjonali u tigi evitata l-anomalija illi l-Prim'Awla tissindika l-operat ta' dik il-Qorti, u (2) li tipprovdi rimedju straordinarju ta' ridress li nkwantu tali ghandu ikun bil-ligi espressament provdut li tkun l-ahhar procedura permissibbli u konsentita fil-każijiet biss u meta jokkorru ċ-ċirkostanzi speċjali li trid il-liġi. Dana in omaġġ tal-prinċipju taċ-ċertezza tal-ġudizzju u taċ-ċertezza tad-dritt;

Għal dawn il-motivi l-Qorti tiċħad l-appell u tikkonferma ssentenza appellata. L-ispejjeż taż-żewġ istanzi jitħallsu mill-intimati appellanti.