# 4 ta' Mejju, 1994

### Imhallfin:-

S.T.O.Prof. Guseppe Mifsud Bonnici LL.D. - President. Onor Joseph D. Camilleri, B.A., LL.D. Onor Joseph A. Filletti LL.D., A.R.Hist.S

Victor Sammut.

versus

### Abraham Schembri.

# Kompetenza tal-Bord tal-Kera - Dekontroll ta' Fond Mikri.

- Teżisti gurispundenza li tafferma illi jekk ir-registrazzjoni tad-dekontroll issir wara li jkun diga nholog rapport lokatizju, dik ir-registrazzjoni tad-dekontroll ma tipprivax lill-kerrej millprotezzjoni tal-ligi tal-kera li tahtha jkun ikkuntratta;
- Din il-gurisprudenza, però, giet mibnija qabel ma saru l-emendi mportanti ghall-Ordinanza tad-Dekontroll ta' l-1959 bis-sahha ta' l-att Numru XXIII ta' l-1979.
- Ghaldaqstant wiehed ma jistax aktar jghid li r-registrazzjoni ta' dekontroll m'ghandiex aktar l-effet li tippriva lill-kerrej mill-protezzjoni tad-drittijiet tieghu li tahthom ikun ikkuntratta billi dawn id-drittijiet tal-kerrej fit-tmiem ta' kirja huma espressament regolati mill-Legislatur bla ebda distinzjoni;
- Fond dekontrollat ma jgawdix fir-rigward ta' fissazzjoni ta' kera xieraq il-protezzjoni ta' l-Ordinanzi Dwar il-Kirjiet, u għalhekk il-Bord tal-Kera m'għadux kompetenti.

Il-Qorti: -

B'rikors ipprezentat fl-4 ta' Jannar, 1991, quddiem l-Onorabbli Bord li Jirregola l-Kera, ir-rikorrent ippremetta illi huwa sa mill-1 ta' Awwissu, 1971, kien jikri minghand l-intimat il-fond ossia appartament numru 2, Antonia Flats, Old Railway Road, B'Kara bil-kera ta' Lm150 fis-sena pagabbli bil-quddiem kull sitt xhur u cjoè fl-1 ta' Frar u fl-1 ta' Awissu; illi l-appartament fuq talba ta' l-intimat minghajr il-kunsens ta' l-esponenti gie ddekontrollat fl-4 ta' Mejju, 1989, u illi l-esponenti jixtieq li jigi ffissat il-kera xieraq ta' l-appartament skond il-ligi u ghalhekk talab li jigi ffissat il-kera xieraq skond il-ligi ta' l-appartament fuq imsemmi mikri lilu mill-intimat;

L-intimat irrisponda illi preliminarjament dan il-Bord ma hux kompetenti 'ratione materiae' peress li galadarba l-fond 'de quo'hu dekontrollat, japplika l-artikolu 5 tal-Kap. 158 (Decontrol Ordinance 1959) u cjoè li l-ligijiet tal-Kera inkluz il-Kapitolu 69 ma japplikawx "from the day on which the house is registered in accordance with the provision of section 3 of this Ordinance"; illi bla pregudizzju ghall-premess l-artikolu 5 (2) u (3)(a) u (c) mehudin flimkien jipprovdu li "on the expiration of this lease of a decotrolled dwelling house" tizdied skond il-provvedimenti ta' l-Ordinanza " the rent payable under the same lease" u ghalhekk anke li kieku kien possibbli l-access ghall-Bord qabel it-terminazzjoni tal-lokazzjoni ta' fond dekontrollat, dana ma hux aktar possibbli wara; u illi fil-meritu l-kera li kien vigenti qabel it-terminazzjoni tal-lokazzjoni kien wiehed gust, xieraq u skond il-ligi;

L-imsemmi Bord ippronunzja sentenza fil-5 ta' Mejju, 1992, li biha laqa' l-eccezzjoni preliminari ta' l-inkompetenza

'ratione materiae' tal-Bord li jisma' u jiddecidi ulterjorment ilkawża bl-ispejjeż kontra r-rikorrenti;

### Omissis;

Ir-rikorrent appella minn din is-sentenza billi rritjena li limsemmi Bord kien kompetenti 'ratione materiae' biex jiehu konjizzjoni tal-kawża. L-appellant gab żewg ragunijiet u cjoè:

"illi l-fond ĝie ddekontrollat wara li kien inghata b'kera lillesponenti u ad insputa tieghu jirrendi l-istess dekontroll mhux opponibbli jew applikabbli fil-konfront ta' l-esponenti. Dan kien ripetutament ritenut mill-qrati taghha f'diversi sentenzi;

Illi sussidjarjament ghall-premess, anki jekk ghall-grazzja ta' l-argument jigi rritenut illi d-dekontroll ghandu effett fil-konfront ta' l-esponenti qed jigi sottomess illi dan ma jnehhix il-kompetenza tal-Bord tal-Kera illi jistabbilixxi l-kera xieraq tal-fond skond il-Ligi ghal dak iz-zmien qabel li l-fond gie dekontrollat. Fil-fatt id-dekontroll hu effettiv mid-data ta' meta d-dar tkun dekontrollata izda mhux fir-rigward ta' l-istess dar ghaz-zmien ta' qabel id-dekontroll. Jigi sottomess illi ghalhekk il-Bord tal-Kera fil-waqt illi ma jistax jiffissa l-kera xieraq pagabbli ghall-fond ghaz-zmien ta' wara li gie dekontrollat ghandu kompetenza illi jiffissa l-kera xieraq pagabbli qabel ma gie dekontrollat.

Dan huwa rilevanti ghaliex jekk id-dekontroll huwa opponibbli fil-konfront ta' l-esponenti l-awment tal-kera skond l-istess artikolu 5 tal-Kap. 158 tiĝi kkalkulata fuq il-kera pagabbli qabel id-dekontroll. Fil-fatt l-artikolu 5 (3) (c) jirreferi ghal "rent payable" u mhux "rent paid". Ghalhekk hu car illi l-Bord ma

tnehhitlux il-kompetenza li jistabbilixxi l-kera xieraq skond illigi rigward dik il-kera li tkun pagabbli qabel ma l-fond ikun gie ddekontrollat."

# Omissis;

L-ewwel aggravju ta' l-appellant huwa fis-sens li ddekontroll la sar fil-kors tal-kirja, ma japplikax ghalih. Lappellant issottometta li dan gie ripetutament ritenut mill-grati taghna f'diversi sentenzi. Tabilhaqq tezisti gurisprudenza (ara per eżempju d-decizjonijiet ta' din il-Qorti fil-kawżi Mary Mallia - vs - Joseph Xuereb (18 ta' Marzu, 1968) u Mary Gallo vs - Anthony Attard (8 ta' Jannar, 1971), li tafferma illi jekk ir-registrazzjoni tad-dekontroll issir wara li jkun digà nholog rapport lokatizju (s'intendi, minghajr ma s-sid ma jkun irriserva ghalih id-dritt li sussegwentament jaghmel tali reģistrazzjoni), dik ir-reģistrazzjoni tad-dekontroll ma tippruvax lill-kerrej millprotezzioni tal-ligi tal-kera li tahtha jkun ikkuntratta. Ghalhekk kien jigi ritenut illi dak id-dekontroll ma tippruvax lill-kerrej millprotezzjoni tal-ligi tal-kera li tahtha jkun ikkuntratta. Ghalhekk kien jigi ritenut illi dak id-dekontroll ma kienx effikači fil-konfront ta' dak il-kerrej u kien jitqies bhallikieku ma sarx, sakemm tibqa' I-lokazzijoni in kwistjoni;

Ghandu jigi rrilevat izda, illi din il-gurisprudenza giet mibnija qabel ma saru l-emendi mportantissimi ghall-Ordinanza tal-Dekontroll ta' l-1959 bis-sahha ta' l-Att Numru XXIII ta' l-1959 li tnehhi l-Kontroll tad-Djar kien jiddisponi illi:

"Bla hsara ghad-disposizzjonijiet ta' l-artikolu 6 ta' din l-Ordinanza ta' Emergenza, id-disposizzjonijiet ta' l-Ordinanza ta' Emergenza, is-siposizzjonijiet ta' l-Ordinanzi dwar il-Kera ma ghandhom jghoddu ghal ebda dar ta' abitazzjoni mnehhija mill-kontroll mill-gurnata li fiha d-dar tkun irregistrata skond id-disposizzjonijiet ta' l-artikolu 3 ta' din l-Ordinanza'';

Dana l-artikolu kif emendat u kif inhu llum (čjoè fil-Kapitolu 158 tal-Ligijiet ta' Malta), fih kliem identiku għall-artikolu 5 kif kien qabel iżda fil-bidu tiegħu żdiedet din ir-riserva:

"Bla hsara ghad-disposizzjonijiet li ģejjin ta' dan l-artikolu''

u żdiedu d-disposizzjonijiet ohra ferm importanti bhala subartikoli (2) (3) (4) u (5) li ma kinux jiżistu fl-artikolu 5 ta' qabel. B'hekk dawn l-ahhar imsemmija disposizzjonijiet, fil-hsieb tal-legislatur ghandhom jipprevalu fuq ir-regola stabbilita fl-artikolu 5 l-qadim;

Din il-Qorti, fis-sede taghha Inferjuri, esprimiet ruhha hekk fuq il-kwistjoni li qieghda tigi dibattuta, fil-kawża "Joseph Agius vs Anthony Mamo" dećiża fit-18 ta Frar, 1986:

"Minn eżami tas-subartikolu (2) ta' l-artikolu 5 kif inhu illum jirriżulta li leģislatur ipprovda espressament x'ghandu jsir fit-tmiem ta' kirja ta' dar dekontrollata, sew jekk iż-żmien tal-kirja jkun skond ftehim, jew legali.......jew skond l-użu jew xort'ohra u dana kuntrarjament ghall-artikolu 5 kif kien qabel li ma kien jipprevedi xejn. Fis-subartikolu (2) fuq imsemmi l-leģislatur iddispona espressament illi fit-tmiem ta' kirja ta' dar dekotrollata jekk il-kerrej ikun cittadin ta' Malta u jkun jokkupa d-dar bhala r-residenza ordinarja tieghu, allura d-disposizzjonijiet tas-subartikolu (3) ta' l-artikolu 5 ghandhom ikollhom effett u d-disposizzjonijiet ta' l-Ordinanza li tirregola t-Tiġdid ta' Kiri ta' Bini (Kap.69) ghandhom japplikaw ukoll iżda biss safejn dawn

ma jkunux inkonsistenti ma' l-imsemmija disposizzjonijiet. Illeğislatur f'dak is-subartikolu ma ghamel l-ebda distinzjoni bejn dar dekontrollata qabel il-kirja u dar dekontrollata wara l-kirja iżda stabbilixxa biss x'ghandu jigri fit-tmiem ta' kirja ta' dar dekontrollata, tkun saret meta tkun saret dik il-kirja, u mhux lečitu li l-qorti taghmel distinzjoni li l-ligi fl-artikolu 5(2) ġdid ma taghmilx — ubi lex non distinguit nec nos ditinguere debemus'. Il-Qorti ghalhekk tirritjeni li wiehed ma jistax aktar jghid (kif irriteniet il-ġurisprudenza fuq imsemmija) li rreģistrazzjoni m'ghandhiex ikollha l-effett li tippriva lill-kerrej mill-protezzjoni tad-drittijiet tieghu li tahthom ikun ikkuntratta billi dawn id-drittijiet tal-kerrej fit-tmiem ta' kirja u, wiehed jista' jghid, id-drittijiet tas-sid ta' dar dekontrollata huma espressament regolati mill-leģislatur bla ebda distinzjoni;''

Illi l-appellant lanqas biss ipprova jirribatti l-argumenti kkontenuti f'din is-sentenza, li hija tant konfliggenti mat-tezi tieghu. Tabilhaqq, lanqas biss ma saret il-prova bazilari li si tratta ta' kirja lil cittadin Malti u ta' fond li jintuza minnu bhala r-residenza ordinarja tieghu;

Konsegwentament, it-teżi ta' l-appellant li d-dekontroll in kwistjoni ma huwiex effikaći fil-konfront tieghu ma tikkonstitwixxi interpretazzjoni korretta tal-ligi relattiva u ghalhekk ma tistax tintlaqa' minn dina l-Qorti;

Isegwi illi t-talba ta' l-appellant biex il-bord li Jirregola l-Kera jiffissa l-kera xierqa tal-fond in kwistjoni a bazi tad-disposizzjonijiet ta' l-Ordinanzi dwar il-Kera ma hijiex ammissibbli billi l-fond in kwistjoni ma jgawdix, f' dan ir-rigward, il-protezzjoni ta' l-imsemmija Ordinanzi, la darba ĝie dekontrollat fl-4 ta' Mejju, 1989. Dan il-fatt iĝib illi

l-imsemmi Bord ma baqax kompetenti biex jiffissa l-kera xieraq billi saru applikabbli d-disposizzjonijiet ta'l-artikolu 5 tal-Kap. 158:

Dwar it-tieni aggravju ta' l-appellant ėjoè illi, fi kwalunkwe każ, l-imsemmi Bord huwa dejjem kompetenti li jiffissa l-kera xieraq tal-fond ghaż-żmien meta dan il-fond ma kienx dekontrollat (ėjoè ghaż-żmien precedenti ghall-4 ta' Mejju, 1989), irid jigi rrelevat illi din is-sottomissjoni ma tiffigurax fil-premessi jew fit-talba tar-rikors promotur ta' l-appellant. Lanqas jidher mill-process li l-appellant ghamel din is-sottomissjoni ghall-konsiderazzjoni tal-Bord. Konsegwentement fis-sentenza ta' l-Onorabbli Bord ma hemm l-ebda accenn ghal din il-pretensjoni. Verament din it-teżi ma tistax tigi milqugha billi tikkonfliggi diametrikament ma' dak li dejjem sostna l-appellant, ėjoè li d-dekontroll li sar fil-kors tal-lokazzjoni ma kien bl-ebda mod applikabbli fil-konfront tieghu. Ghalhekk anke dana l-aggravju qieghed jigi mičhud;

Ghal dawn il-motivi l-appell interpost qieghed jigi michud u s-sentenza appellata qieghda tigi kkonfermata – bl-ispejjeż taż-żewg istanzi ghall-appellant;