

26 ta' April, 1988

Imħallfin: -

S.T.O. Hugh W. Harding B.A., LL.D., F.S.A., F.R.Hist.S.

- President

Onor. Carmelo Scicluna LL.D.

Onor. Carmelo A. Agius B.A., LL.D.

Ahmed Namek

versus

Avukat Dr John Mamo noe

**Regolamenti ta' l-1972 Dwar il-Kontroll tal-Bejgħ ta' Oġġetti
- Azzjoni Kriminali - Azzjoni Ċivili**

*L-attur fitteż għal rifużjoni ta' ammont imħallas ghall-bejgħ ta' karozza
ghaliex ippretenda illi hallas aktar minn dak permess mir-
regolamenti. Appell minn sentenza fuq l-ewwel tliet eċċezzjonijiet.*

*Ma hemm xejn fir-regolamenti li jeskludi l-azzjoni civili: il-kompetenza
tal-Qorti tal-Maġistrati ma kinitx teskludi dik Ċivili. Il-Qorti sabet
illi l-azzjoni eżercitata mill-attur ma kinitx dik ta' danni imma dik
ghal rifużjoni ta' ammont imħallas in eċċess.*

Il-Qorti: -

Rat l-att taċ-ċitazzjoni pprezentat fl-Onorabbi Qorti tal-Kummerċ li bih l-attur, wara li ppremetta li in forza ta' kuntratt tas-7 ta' Ĝunju, 1982, huwa xtara mingħand is-soċjetà konvenuta karozza tal-marka Fiat "Argenta 2000" Registration number Z 1600 bil-prezz hemm indikat ta' tlett elef tmien mijha u ħamsa

u għoxrin lira maltija (Lm3825.00,0) kif jidher mill-anness dokument immarkat Dok. A, li kull ma kien dovut f'din it-transazzjoni ġie mħallas kollu mill-attur mal-konsenja tal-karozza kif ukoll ġew imħallsa separatament aċċessorji u spejjeż oħra li kienu dovuti, li però fid-dawl u in forza tar-Regolamenti ta' l-1972 dwar il-Kontroll tal-Bejgh ta' Oġġetti l-prezz effettivament imħallas mill-attur lill-konvenut *nomine* ghall-akkwist tal-vettura fuq indikata huwa esaġerat, infatti skond dikjarazzjoni magħmula mill-Customs Department hemm anness immkarata Dok. B il-prezz C.I.F. tal-vettura hu elsejn seba' mijha u disghin lira Maltija (Lm2790.00,0) li miegħu għandu jiżdied biss il-qlegh li l-konvenut *nomine* jista' jagħmel skond il-liġi u li hu ekwivalenti għal wieħed u għoxrin punt zero tnejn ħamsa fil-mija (21.025 %) u čjoè ħames mijha u sitta u tmein lira Maltija disa' u ħamsin centeżmu u seba' milleżmi (Lm586.59,7) u b'hekk il-prezz ġust tal-vettura għandu jkun ta' tlett elef tliet mijha sitta u sebgħin lira Maltija, disa' u ħamsin centeżmu u seba' milleżmi (Lm3376.59,7) u mhux tlett elef tmien mijha ħamsa u għoxrin lira Maltija (Lm3825.00,0) kif ġiet mibjugħha lilu; li b'hekk l-attur ġie li ħallas lill-konvenut *nomine* l-ammont ta' erba' mijha u tmienja u erbgħin lira Maltija erbgħin centeżmu u tliet milleżmi (Lm448.40,3) aktar milli kien imissu jħallas, li l-attur għandu l-istat diplomatiku u għalhekk ma jithallasx dazju fuq il-vettura u ma jithallsux *charges* oħra li normalment jithallsu u li l-konvenut *nomine* ġie interpellat diversi drabi, anke ufficjalment, biex jirrifondi l-ammont imħallas żejjed lilu però dan la qatt irrisponda u lanqas ħallas, – talab għar-raġunijiet premessi li (1) jiġi ddikjarat u deċiż minn dik il-Qorti li l-prezz fuq indikat u mħallas effettivament mill-attur lill-konvenut *nomine* ghall-akkwist tal-vettura Fiat "Argenta 2000" Registration Number Z 1600 huwa eċċessiv fid-dawl u in forza tar-Regolamenti ta' l-1972 dwar il-Kontroll tal-Bejgh ta' Oġġetti; (2) l-eċċess imħallas

jiġi likwidat u stabbilit minn dik il-Qorti, okkorrendo permezza ta' periti nominandi; u (3) finalment il-konvenut *nomine* jiġi kkundannat minn dik il-Qorti jirrifondi lill-attur l-eċċess hekk *iddikjarat* u *likwidat* in forza ta' l-ewwel żewġ domandi taċ-ċitazzjoni bl-ispejjeż inkluži dawk ta' l-ittra uffiċjali ta' l-20 ta' Frar, 1984, u bl-imghaxijiet legali mid-data ta' l-istess ittra uffiċjali kontra l-konvenut *nomine*;

Rat in-nota ta' l-eċċezzjonijiet tal-konvenut *nomine* li biha eċċepixxa (1) illi ċ-ċitazzjoni ta' l-attur hija dikjaratament u unikament impostata fuq ir-Regolamenti dwar il-Kontroll tal-Bejgħ ta' Ogġetti ta' l-1972 u skond dawn ir-Regolamenti r-rifużjoni lix-xerrej tista' biss tīgi ordnata mill-Qorti ta' Ĝurisdizzjoni Kriminali bhala konsegwenza ta' kundanna għal-kontravvenzjoni relattiva u għalhekk I-Onorabbi Qorti tal-Kummerċ m'għandhiex ġurisdizzjoni biex tieħu konjizzjoni tat-talbiet attriċi; (2) għall-istess raġuni, čjoè illi l-azzjoni ta' l-attur hija bbażata fuq l-istess regolamenti, ġaladarba ma ttieħdu l-ebda proċeduri penali kontra l-eċċipjenti għar-rigward tal-fatt allegat mill-attur, l-azzjoni tiegħu mhux legalment sostenibbli – il-fatt biss illi l-ordni tar-rifużjoni magħmula mill-Qorti Kriminali jikkostitwixxi titolu esekuttiv esegwibbli bi proċeduri civili, mhux talli ovvjament ma jfissirx illi tista' ssir azzjoni civili indipendent iċċall-kundanna għall-kundanna għar-rifużjoni, iżda talli jikkonferma illi l-kundanna għar-rifużjoni tista' tingħata biss mill-Qorti Kriminali; (3) subordinatament l-azzjoni kriminali hija preskritta u għalhekk hi preskritta wkoll kwalunkwe azzjoni civili allegatament derivanti mis-supposta kontravvenzjoni u dana a termini tar-Regolament Numru 23(3) ta' l-imsemmija Regolamenti u ta' l-artikolu 2259(1) tal-Kodici Ċivili; (4) dejjem subordinatament u mingħajr preġudizzju ta' l-eċċezzjonijiet precedenti r-Regolamenti invokati mill-attur, inkwantu

jirrigwardaw il-profitt ta' l-importatur, ma japplikaww għal oggetti li fuqhom m'hemrxn dazju, kif inhu l-każ tal-karozza mixtrija mill-attur; u (5) fi kwalunkwe każ il-prezz li thallas mill-attur huwa ġust u legali, - salvi eċċeżżjonijiet oħra;

Rat is-sentenza mogħtija mill-Onorabbi Qorti tal-Kummerċ fis-17 ta' Ottubru, 1986 li biha rrespingiet l-ewwel tliet eċċeżżjonijiet tal-konvenut, l-ispejjeż inkorsi ma' dik id-deċiżjoni, jibqgħu riservati sal-finali ġudizzju, u li biha ddifferiet il-kawża ghall-kontinwazzjoni għat-12 ta' Jannar, 1987 fid-9.00 a.m., u dana wara li kkunsidrat li:

Fil-fatt l-ewwel tliet eċċeżżjonijiet tal-konvenut għad li huma differenti huma kollha bbażati fuq l-istess argument ewlieni tal-konvenut u čjoè talli li l-legislatur ħaseb għal dawk il-persuni li jkunu jippretendu li ħallsu żejjed fil-prezz ta' xi *Commodity* u dana permezz tas-Supplies and Services Act 1947 stess. In fatti l-konvenut qiegħed jippretendi li ha l-legislatur permezz ta' l-art. 23 ddispona li “*Any person who contravenes or fails to comply with any of these regulations shall be guilty of an offence against these regulations*”. Fl-istess art. 23(2) hemm ukoll li “*Offences against these regulations shall be deemed to be contraventions*”, u kwindi bħala tali fis-sub-artikolu sussegamenti nsibu l-prezzijiet stabbiliti għal kull trasgrezzjoni;

Is-sub-artikolu 9 ta' l-art. 23 ta' din l-Ordinanza jgħid li “*The Court by which a person is found guilty of an offence against these regulations – shall order the offender to refund to the person to whom the commodity had been sold, such portion of the price charged as the Court shall fix or such amount as was in excess of the minimum price fixed*”, u wara hemm ir-riserva li għamel riferenza ghaliha l-konvenut fin-nota ta'

osservazzjoni tieghu u čjoè ‘‘Saving the right of the person to whom the refund is due to recover the amount by civil process before the competent Court for which purpose the order for the refund made by the court of Magistrates shall constitute an executive title and may be enforced by the creditor after two days following the service on the debtor of a demand for payment made by a judicial act’’;

Skond id-dispost ta' dan l-art. 23 ta' l-Att Nr. 1 1947 allura biex jiġi protett il-konsumatur kull min jikkontravvjeni l-istess huwa soggett għall-proċeduri kriminali u pieni f'każ ta' htija. Biex jittieħdu proċedura kriminali f'każiċċiet simili però x'aktarx irid ikun rapport mill-parti li tkun thoss li talbet aktar. F'każ simili tali parti wara sentenza mill-Qorti tal-Magistrati tkun qiegħda f'posizzjoni tajba ghaliex kull ma trid tagħmel biex tiġbor dak li hi tkun talbet żejjed huwa li tagħmel ittra ufficjal wara s-sentenza lid-debitur u tesegwixxi mingħajr ma għandha bżonn tagħmel kawża;

Minn dan kollu, skond il-konvenut, joħrog li l-unika Qorti li għandha ġurisdizzjoni f'każiċċiet fejn xi parti thoss li tkun hallset żejjed u trid taġixxi biex tiġbor dak li tkun hallset żejjed hija l-Qorti tal-Magistrati. In fatti l-istess konvenut f'każ fejn xi parti jkun tal-fehma li hu kien hallas aktar milli hemm stabbilit, din għandha bil-fors taġixxi billi tagħmel rapport lill-pulizija biex tieħu passi kontra d-debitur talli jkun ikkontravvjena l-ligi. Fil-fehma ta' l-istess hija l-uniku rimedju li tali parti għandha biex tiġbor id-differenza. In sostenn ta' dan l-argument huwa jsemmi wkoll li l-fatt biss li l-ordni għar-rifuzjoni magħmulha mill-Qorti Kriminali jikkostitwixxi titolu esekuttiv. Kwindi għalhekk skond il-konvenut din il-Qorti hija eskużza milli jkollha ġurisdizzjoni li tieħu konjizzjoni ta' xi azzjoni simili kontra xi debitur

għall-indebitu;

Apparti dak li ntqal fuq minn eżami ta' l-Ordinanza “*de quo*” ma jirriżulta minn imkien aktar mill-istess li dak li hemm dispost f'din l-Ordinanza huwa ad esklużjoni tal-ġurisdizzjoni f'każi simili. Din il-Qorti ma taqbel xejn mas-sottomissjonijiet abbli tad-difensur tal-konvenut u hi tal-fehma li kieku l-legislatur ried hekk kien jispeċċifika ċar u tond hekk permezz ta' xi artikolu *ad hoc* u billi m'hemmx hekk kwindi fil-fehma ta' din il-Qorti għalhekk għandha ġurisdizzjoni wkoll f'kawża introdotta minn persuna kontra oħra li kontravveniet din l-ordinanza a detriment tagħha u b'hekk ħarget l-obbligazzjoni tar-radd tad-differenza fil-prezz. Kwindi għalhekk l-eċċeżzjoni l-oħra tal-preskrizzjoni ta' sena rigward il-proċedura kriminali kkontenuta fl-artikolu 23(3) ma tapplikax għall-każ . Fil-fehma ta' din il-Qorti dak li hemm provvist fil-“*proviso*” ta' l-artikolu 23(3) u čjoè “*provided that proceedings in respect of an offence against these regulations may be commenced at any time within one year*” ma jaapplikax għall-azzjoni istitwita mill-attur ai termini ta' l-artikolu 1070 tal-Kodiċi Ċivili. Skond dan “*The action for the recovery of that which may have been unduly given unless prescribed under any of the sections contained in the Title relating to prescription shall be prescribed by the lapse of two years from the day on which the person to whom the action is competent shall have discovered the mistake*”;

M'hemm l-ebda dubju li l-attur f'din il-kawża qed jibbaża l-azzjoni tieghu ai termini ta' dan l-artikolu tal-Kodiċi Ċivili. In fatti dan jirriżulta wkoll mill-verbal irregiestrat fis-seduta tat-28 ta' Novembru, 1984 fejn ġie hekk iddikjarat mid-difensur ta' l-attur. Mill-premessi fiċ-ċitazzjoni jidher ċar li l-allegazzjoni ta' l-attur hi li hu kien mar jixtri l-karozza msemmija mingħand

is-soċjetà konvenuta u din kienet immarkata Lm3825. Dana xtraha u hallas l-ammont kollu mitlub. Wara sar jaf li bħala fatt huwa kien hallas iż-żejjed u speċifikament is-somma Lm448.40,3, u għalhekk huwa qed jippretendi dan l-ammont lura mingħand il-konvenut. Minflok qabad u rrapporta l-każ lill-pulizija huwa għamel din il-kawża;

Hija biex wieħed jgħid hekk regola li meta xi persuna tmur tixtri karozza tiddiskuti l-prezz iż-đa ħadd fil-prattika ma joqghod isaqsi biex jara l-import licence, u l-fatturi biex jara kemm fil-fatt huwa l-Cost Price tal-karrozza biex imbagħad huwa jħallas dak l-ammont flimkien mal-persentaġġ li hu permess skond il-liġi. Ix-xerrej għandu jkun fil-posizzjoni li meta jsaqsi l-prezz ta' oggett joqghod fuq il-prezz li jitkolu tal-hanut. F'dan il-każ l-allegazzjoni hi li l-attur hallas iż-żejjed għaliex ha żball fil-prezz u b'hekk ġie li hallas iż-żejjed. Dan huwa każ simili bħal dak deċiż mill-Prim' Awla tal-Qorti Ċivili fl-ismijiet "Spiżjara Magro vs Kontrollur tad-Dwana" fl-1979. F'dan il-każ ukoll il-Qorti kienet laqgħet it-talba ta' l-attrici għar-rifuzjoni ta' dazju żejjed li kienet talbet bi żball lill-konvenut Kontrollur. Għalhekk jidher li dak li ppremetta l-attur huwa kollu bbażat fuq il-pretensjoni tiegħu li ma hi xejn ħlief talba għar-rifuzjoni ta' somma flus li tkallset indebitament. Il-paragrafu numru 4 fis-ċitazzjoni ad-eżempju huwa proprju fuq hekk, "li billi b'hekk l-attur ġie li hallas lill-konvenut noe l-ammont ta' Lm448.40,3, aktar milli kien imissu ħallas";

Mill-bejgh tal-karozza fis-7 ta' Ĝunju, 1982 sa l-20 ta' Frar, 1984 data ta' l-ittra uffiċjali mibghuta lill-konvenut noe mill-attur ma għaddewx is-sentejn imsemmija fl-artikolu 1070 tal-Kodiċi Ċivili;

Id-difensur ta' l-attur irreleva fin-nota tiegħu li l-art. 7(2) ta' l-Att Numru IV ta' l-1947 kif emendat bil-L.N. 62 ta' l-1982 jiddisponi li "certificates of costings and related invoices or documents are to be retained by local manufacturers, importers, whole salers, retailers for a period of two years from their date of issue or until the commodities to which they relate are sold whichever is the later". L-iskop ta' emenda ma jidhirx li jista' jkollu ebda skop utili partikolari jekk mhux proprju minħabba l-preskrizzjoni ta' sentejn imposta mill-ärtikolu 1070 tal-Kodiċi fil-każ ta' indebitu bħal fil-każ in eżami;

Għalhekk jidher li l-ewwel tliet ecċeżżjonijiet tal-konvenut ma jistgħu b'ebda mod jiġu milqugħha;

Rat in-nota ta' l-appell tal-konvenut Dr. John Mamo fil-kwalità tiegħu premessa pprezentata fis-27 ta' Ottubru, 1986;

Rat il-petizzjoni ta' l-appell ta' l-istess Avukat Dottor John Mamo fil-kwalità tiegħu premessa li biha għar-raġunijiet hemm sottomessi talab li din il-Qorti tirrevoka s-sentenza ta' l-Onorabbi Qorti tal-Kummerċ tas-17 ta' Ottubru, 1986 fl-ismijiet premessi billi tilqa' l-ewwel tliet ecċeżżjonijiet tal-konvenut appellant u tiċħad it-talbiet ta' l-attur appellat bl-ispejjeż taż-żewġ istanzi kontra l-attur appellat;

Rat ir-risposta ta' l-appellat Dr. Godwin Aquilina li b'nota tal-15 ta' Ottubru, 1984 assuma l-atti tal-kawża flok Ahmed Namek li siefer permanentement, ipprezentata fl-24 ta' Novembru, 1986;

Rat l-atti l-ohra kollha rilevanti u opportuni;

Semgħet lid-difensuri;

Ikkunsidrat:

Il-konvenut appellant *nomine* qiegħed jissottometti illi l-ewwel Qorti imissha akkoljet l-ewwel żewġ eċċeżzjonijiet tiegħu. La darba l-ewwel Qorti kienet qablet illi l-azzjoni ta' l-attur hija bbażata esklusivament fuq ir-Regolamenti msemmija fiċ-ċitazzjoni, l-inferenza kellha tkun illi ġaladarba dawk ir-Regolamenti ma jagħtu l-ebda dritt ta' azzjoni civili lill-attur, tali azzjoni ma tispettax lili;

Din is-sottorissjoni tal-konvenut appellant *nomine*, fil-fehma tal-Qorti m'hix accettabbli. Ir-Regolamenti ta' l-1972 dwar il-Kontroll tal-Bejgħ ta' Oġġetti jiddikjaraw espressament fir-Regolament 23(1) li kull persuna li tikser jew li tonqos li iħares xi wieħed minn dawk ir-Regolamenti tkun ħatja ta' reat kontra dawk ir-Regolamenti;

Issa skond l-art. 3(1) tal-Kodiċi Kriminali (Kap. 9) kull reat inissel azzjoni kriminali u azzjoni civili u skond l-art. 6 ta' l-istess Kodiċi l-azzjoni kriminali u l-azzjoni civili jitmexxew indipendentement waħda mill-ohra;

Għalhekk ir-reati kkontemplati fl-imsemmija Regolamenti jagħtu lok għal azzjoni kriminali kif ukoll għal azzjoni civili. L-azzjoni kriminali hija dik ikkrontemplata fl-istess Regolamenti u b'mod specjali fir-Regolament 23. L-azzjoni civili hija dik li tista' titwieleq mid-disposizzjonijiet tal-Kodiċi Ċivili;

Ma hemm xejn fir-Regolamenti li jeskludi l-applikazzjoni ta' l-imsemmija prinċipji legali. Il-fatt li azzjoni kriminali biss

hija kkontemplata fir-regolamenti ma jfissirx li b'daqshekk qiegħed jiġi eskluż id-dritt għall-azzjoni civili li jitwieleq skond id-disposizzjonijiet tal-Kodiċi Kriminali fuq imsemmija;

Il-fatt imbagħad li r-Regolament 23(9) jimponi fuq il-Qorti tal-Maġistrati l-obbligu li tordna lill-ħati li jħallas lura lix-xerrej l-ammont żejjed li dan ikun ħallas u l-fatt li x-xerrej qed jiġi mogħti d-dritt li jesegwixxi tali ordni bhala titolu esekuttiv bi proċeduri civili quddiem il-Qorti kompetenti ma jfissirx li b'daqshekk qiegħda tiġi eskluża l-azzjoni civili indipendent, li skond il-principji generali fuq imsemmija stabbiliti mill-Kodiċi Kriminali tista' titwieleq minn reat. Biex ikun hemm tali esklużjoni jeħtieg li jkun hemm deroga espressa għall-imsemmija prinċipji magħmula mil-leġislatur, haġa li ma hemmx f'dan il-każ;

Hija fehma tal-Qorti li l-fatt li l-leġislatur qiegħed jagħti d-dritt lill-Qorti tal-Maġistrati, anzi qiegħed jobbligaha, li tordna l-ħlas lura ta' l-eċċess u l-fatt li l-ligi qiegħda tikkunsidra tali ordni bhala titolu esekuttiv li jista' jiġi esegwit mix-xerrej fi proċeduri civili quddiem il-Qorti kompetenti ma jfissirx li b'daqshekk qiegħed tiġi eskluża l-imsemmija azzjoni civili imma hija “*“un di più”*” introdotta biex tiffacilita l-ġbir ta' l-eċċess imħallas mix-xerrej meta tiġi eżerċitata l-azzjoni kriminali;

Isegwi għalhekk li l-ewwel Qorti għandha ġurisdizzjoni biex tiegħu konjizzjoni tat-talbiet attriči u l-azzjoni civili ta' l-attur hija legalment sostenibbli għalkemm ma ttieħdu ebda proċeduri kriminali kontra l-konvenut *appellant nomine*. L-ewwel żewġ eċċeżżjonijiet għalhekk huma infondati;

Ikkunsidrat:

Kwantu għat-tielet eċċejżjoni tiegħu, il-konvenut appellant *nomine* qiegħed jissottometti li fi kwalunkwe kaž l-azzjoni attrici hija kolpita bil-peskizzjoni ta' sena. Skond ir-Regolament 23(3) tar-regolamenti l-azzjoni kriminali hija preskritta bil-perijodu ta' sena. L-art. 2259(1) (illum l-art. 2154(1)) tal-Kodici Ċivili jiddisponi li l-peskizzjoni applikabbi ghall-azzjoni għad-danni naxxenti minn reat hija l-istess bħal dik stabbilita ghall-proċeduri kriminali dwar l-istess reat. Kwandi, jissottometti l-konvenut appellant *nomine*, l-azzjoni ċivili wkoll hija preskritta bil-perijodu ta' sena u din is-sena fil-kaž preżenti kienet ghaddiet meta ġiet ippreżentata l-ittra uffiċċiali ta' l-20 ta' Frar, 1984 u kwindi l-azzjoni civili hija preskritta;

Fil-kaž preżenti jidher ictu oculi minn eżami taċ-ċitazzjoni li l-attur appellat mhux qiegħed jeżerċita azzjoni għad-danni. Huwa qiegħed jippretendi li skond ir-Regolamenti fuq imsemmija l-prezz ġust kien ta' Lm3376.59,7 u mhux Lm3825 kif ġiet mibjugha lilu l-karozza u li b'hekk hu “gie li ħallas lill-konvenut *nomine* l-ammont ta' Lm448.40,3, aktar milli kien imissu jħallas” u qed jissottometti wkoll illi interpella inutilment diversi drabi lill-konvenut, anke uffiċċjalment, biex jirrifondi l-ammont imħallas žejjed. Għalhekk qed jitlob siċ-ċitazzjoni li jiġi ddikjarat li l-prezz li ħallas kien eċċessiv skond ir-Regolamenti, li l-istess eċċess jiġi likwidat u stabbilit mill-Qorti u li l-konvenut jiġi kkundannat jirrifondi l-istess eċċess;

Din certament m'hix azzjoni għar-risarciment ta' danni, imma ghall-ħlas lura ta' dak li ġie mħallas in eċċess għal dak li kien dovut skond il-ligi u kwindi m'hix applikabbi l-peskizzjoni invokata mill-konvenut *nomine* li tippresupponi azzjoni għad-danni naxxenti minn reat;

Ma hemmx għalfejn jiżdied li l-azzjoni civili li titwieleed minn reat skond l-artikolu 3, Kodiċi Kriminali fuq ċitat mhux neċċessarjament tkun azzjoni għad-danni iżda tista' tkun anke azzjoni ta' natura oħra;

Għal dawn il-motivi u fid-dawl tal-konsiderazzjonijiet premessi l-Qorti tiddeċidi billi tiċħad l-appell u tikkonferma s-sentenza appellata bl-ispejjeż ta' dan l-appell għall-konvenut appellant *nomine*. Il-Qorti tordna li l-atti tal-process jintbagħtu lura lill-ewwel Qorti għall-kontinwazzjoni skond il-ligi.
