

**13 ta' April, 1987**

**Imhallee: -**

**Onor. Wallace Ph. Gulia LL.D., B.A., B.Sc., Ph.C.,  
M.A.(Admin.)(Manch.), D.P.A. (Lond.)**

Michael Vella u Lino Birguglio f' isimhom proprju u bhala president u segretarju ġenerali rispettivament tal-Partit Demokratiku (P.D.M.) u in rappresenanza tal-Kummissjoni Elettorali

versus

Emanuel C. Farrugia bhala Kummissarju Elettorali Ewlieni u in rappresenanza tal-Kummissjoni Elettorali

**Kostituzzjoni – Konfini tad-Distretti – Art. 61(4) tal-Kostituzzjoni – Ġurisdizzjoni – Sindakabilità ta' l-Operat tal-Kummissjoni Elettorali**

*L-atturi f' isimhom proprju u għan-nom ta' Partit Politiku talbu dikjarazzjoni tal-Qorti illi r-rapport tal-Kummissjoni Elettorali dwar il-konfini tad-distretti elettorali mhux skond id-disposizzjonijiet tal-Kostituzzjoni u rimedju.*

*Il-Qorti laqgħet l-eċċezzjoni tan-nuqqas ta' Ġurisdizzjoni tagħha li ma kellhiex ġurisdizzjoni tisma' l-kawża u astjeniet milli tiehu aktar konjizzjoni tagħha.*

Il-Qorti: –

Rat l-att taċ-ċitazzjoni 173/87 li bih premissi d-dikjarazzjonijiet neċessarji u mogħtija l-provvedimenti opportuni;

Premess illi fit-3 ta' Settembru 1986 il-Kummissjoni Elettorali ppublikat l-ewwel rapport dwar tibdiliet għall-konfini tad-distretti elettorali;

Peress illi kontestwalment ġie ppublikat rapport tal-minoranza tal-membri tal-Kummissjoni Elettorali li ma qablux mar-rapport tal-maġġoranza;

Peress illi wara Risoluzzjoni tal-Kamra tad-Deputati tat-30

ta' Settembru 1986, l-isemmi rapport gie rriferit lura lill-Kummissjoni Elettorali biex terga' tikkunsidrah;

Peress illi fil-31 ta' Ottubru 1986 giet ippubblikata r-revizjoni finali tal-konfini għad-distretti elettorali (qabel iż-zmien stipulat fil-Kostituzzjoni), f'liema data gie ppublikat ukoll Regjistru Elettorali;

Peress illi fl-1 ta' Novembru 1986 inħarġet stqarrija tal-minoranza tal-membri tal-Kummissjoni Elettorali, liema stqarrija kienet tgħid, fost hwejjeġ oħra:

(1) li l-karatteristiċi li waslu għar-riżultati mhux naturali ta' l-elezzjoni ta' l-1981 ma tnehħewx, anzi f'ċerti bnadi żdiedu;

(2) li fil-fehma tagħhom it-tibdil m'humiex skond ma tirrekjedi l-kostituzzjoni; u

(3) li r-rekwiżit kostituzzjonali li d-distretti għandhom ikunu kemm jista' jkun daqs il-kwota elettorali kemm ikun raġonevolment prattikabbli, reġa' għal darb'oħra gie injorat;

Peress illi fl-24 ta' Novembru 1986 il-Kummissjoni Elettorali ddikjarat li l-pubblikazzjoni tar-rapport finali ser terga' ssir minnufih wara l-għeluq tal-perijodu ta' xahrejn mid-data tar-risoluzzjoni tal-Kamra tad-Deputati li permezz tagħha r-rapport intbagħat lura lill-Kummissjoni Elettorali;

Peress illi fl-1 ta' Dicembru 1986 il-Kummissjoni Elettorali ppublikat mill-ġdid ir-rapport finali fil-Gazzetta tal-Gvern;

Peress illi l-imsemmi rapport finali johloq konfini elettorali

li m'huwiex ġeografikament viċin xulxin, minkejja l-fatt li għa ntwera fi hdan il-Kummissjoni Elettorali stess permezz tar-rapport tal-minoranza, li huwa fil-fatt possibbli li jinstabu konfini minghajr żbilanċ fin-numri tal-votanti u li fl-istess hin tkun osservata l-htieġa tal-viċinanza ġeografika kif rikjest mill-Kostituzzjoni;

Peress inoltre, li r-rapport finali ma josservax il-kondizzjoni imposta fil-Kostituzzjoni dwar id-differenzi fid-densità ta' popolazzjoni;

Peress illi l-artikolu 61(4) tal-Kostituzzjoni jipprovdi li tibdil fil-konfini tad-distrett elettorali għandu jsir "b'dak il-mod li jiżgura li, fiż-żmien meta l-Kummissjoni Elettorali tagħmel ir-reviżjoni tagħha, in-numru miksub bid-diviżjoni ta' l-elettorat totali fid-distretti (kif iżgurat b'riferenza għar-registru elettorali fis-sehħ dak iż-żmien) bin-numru ta' membri li għandhom jiġu eletti għall-Kamra tad-Deputati minn dak id-distrett ikun kemm jista' jkun daqs il-kwoti elettorali kemm ikun raġonevolment prattikabli";

Peress illi m'hemmx dubju li d-data li fiha l-Kummissjoni Elettorali għamlet ir-reviżjoni tagħha hija d-data meta ġie ppubblikat mill-ġdid ir-rapport rivedut fil-Gazzetta tal-Gvern, ċjoè fl-1 ta' Diċembru 1986. Peress illi dak inhar kien hemm fis-sehħ Registru Elettorali ġdid li kien ġie ppubblikat fil-31 ta' Ottubru 1986, u mhux fuq dak ta' April 1986 kif fil-fatt għamlet;

L-atturi talbu li jgħid li l-konvenut *proprio et nomine* għaliex għar-raġunijiet premissi, dina l-Qorti m'għandhiex:

- (1) tiddikjara li l-imsemmi rapport finali m'huwiex skond

id-disposizzjonijiet tal-Kostituzzjoni, senjament dawk ta' l-artikolu 61 tal-Kostituzzjoni; u

(2) tordna lill-Kummissjoni Elettorali tieġu minnufih il-passi meħtieġa biex isiru fir-rapport dwar il-konfini elettorali t-tibdiliet neċessarji biex ikunu osservati l-kondizzjonijiet stipulati fid-disposizzjonijiet ta' l-artikolu 61 tal-Kostituzzjoni;

Bl-ispejjeż kontra l-konvenut *pro et noe*;

Rat id-dikjarazzjoni ġuramentata u l-lista tax-xhieda ta' l-attur;

Rat l-eċċezzjonijiet tal-konvenut, fis-sens:

1. In-nuqqas ta' integrità tal-ġudizzju *stante* li l-konvenut m'għandux ir-rappreżentanza tal-Kummissjoni Elettorali;

2. L-illegittimità tal-persuna ta' l-atturi fil-kwalità tagħhom rappreżentata billi m'għandhomx vestita fihom ir-rappreżentanza tal-Partit Demokratiku;

3. In-nuqqas ta' ġurisdiżjoni din il-Qorti *stante* li d-diskreżjoni tal-Kummissjoni Elettorali hija insindikabbli fil-limiti Kostituzzjonali;

4. Illi fil-mertu l-Kummissjoni Elettorali fit-tnejnija tax-xogħol tagħha aġixxiet sewwa u skond il-liġi u skond il-limiti tal-Kostituzzjoni tal-pajjiż;

5. Illi l-Kummissjoni Elettorali bbażat t-tibdil tagħha sija fid-dawl tar-Registru Elettorali ta' April, 1986, sija fid-dawl ta'

dak ta' Ottubru, 1986;

Rat id-dikjarazzjoni guramentata u l-lista tax-xhieda tagħhom;

Rat l-atti l-oħra kollha tal-kawża u nnota li l-partijiet mogħtijin żmien jipprezentaw taħt l-osservazzjonijiet tagħhom, fir-rigward baqgħu inadempjenti;

Rat ukoll in-nota ta' riferenz ta' l-atturi pprezentati tardivament;

Itrattat l-ewwel tlieta mill-ħames eċċezzjonijiet bl-ghajnuna tad-difensuri abili tal-partijiet fi stadju preliminari, peress li huwa ċar li jekk jintlaqgħu l-Qorti ma tkunx tista' tghaddi għall-konsiderazzjoni tal-każ fil-mertu;

Ikkunsidrat illi l-effett ta' kull waħda mill-ewwel żewġ eċċezzjonijiet ikun li, jekk dawk l-eċċezzjonijiet jintlaqgħu l-Qorti tghaddi biss biex tillibera lill-konvenut mill-osservanza tal-gudizzju, filwaqt li jekk it-tielet eċċezzjoni tintlaqa', **din tiddirimi l-kwistjoni kollha** u twassal għal-liberatorja fil-mertu. Konsegwentement jidher opportun li l-Qorti tiddisponi mit-tielet eċċezzjoni l-ewwel, u jekk din ma tintlaqax tghaddi biex tikkunsidra l-ewwel żewġ eċċezzjonijiet;

It-tielet eċċezzjoni hi "n-nuqqas ta' guriisdizzjoni ta' dina l-Qorti *stante* li d-diskrezzjoni tal-Kummissjoni Elettorali hija insindakabbli fil-limiti kostituzzjonali;

Ikkunsidrat li l-Kostituzzjoni tikkontempla l-Kummissjoni Elettorali prinċipalment f'zewġ artikoli tagħha: jiġifieri, l-artikolu

60 li jitkellem fuq it-twaqqif tagħha, u l-artikolu 61 li jitkellem fuq id-distretti elettorali li jwassal għalihom l-operati tagħha. Mir-rabta ta' dawn iż-żewġ artikoli flimkien jidher ċar li l-Kostituzzjoni riedet li tkun korp indipendenti li jaħdem fil-limiti tal-Kostituzzjoni kif jifhem hu fid-diskrezzjoni sogġettiva tiegħu, minghajr ma jkun sogġett fix-xogħol tiegħu għal xi revizjoni da parti ta' xi hadd jekk kellu jkollu xi konnessjoni ma' xi hadd, dan ix-xi hadd kellu jkun il-Parlament u mhux il-Qorti. Infatti l-inċiż (9) ta' l-artikolu 60 jgħid kategorikament: "Fl-eżercizzju tal-funzjonijiet tagħha skond din il-Kostituzzjoni tal-Kummissjoni Elettorali ma tkunx sugġetta għad-direzzjoni jew kontroll ta' xi persuna jew awtorità oħra"; fil-waqt li r-rabta mal-Parlament tirriżulta ċar mit-tielet inċiż ta' l-artikolu 61 tal-Kostituzzjoni li jipprovdni għal kif il-Parlament u l-awtoritajiet ta' go fih ikunu magħrufa b'xi tibdil fil-konfini, u għal dik li jrid isir meta jkun hemm tali tibdil fil-konfini. Kemm l-operat tal-Kummissjoni Elettorali huwa kopert bid-diskrezzjoni sogġettiva tagħha jidher ċar minn dak li jingħad fl-ewwel inċiż ta' l-artikolu 61 "...u tista', skond id-disposizzjonijiet ta' dan l-artikolu, tbidel dawk il-konfini sa fejn tqis mixtieq skond ir-riżultat tar-revizjoni. "Hi għandha tikkunsidra sa fejn il-ħaġa hi mixtieqa, mhux xi test oġġettiv preskritt mill-Kostituzzjoni. L-istess tip ta' kliem jerga' jinsab fl-aħħar tal-*proviso* ta' l-istess inċiż;

Ikkunsidrat illi tassew li r-raba' inċiż ta' l-istess artikolu jippreskrivi *test oġġettiv fis-sens* li jgħid: "4 Kull tibdil tal-konfini ta' xi distrett elettorali skond dan l-artikolu għandu jsir b'dak il-mod li jiżgura....li n-numru.... ikun kemm jista' jkun daqs il-kwota elettorali kemm ikun raġonevolment Prattikabbli". Għalkemm dan il-kliem jerga' jinsisti fuq is-sogġettività tal-kriterju, billi r-raġonevolezza u l-pratticità huma f'wejjeġ li jistgħu

jvarjaw minn persuna għal oħra, huma marbutin mal-kliem ta' l-*"Izda"*, tal-*proviso*, li jorbot kategorikament mal-kriterju ta' differenza ta' mhux aktar minn ħamsa fil-mija, *"sabiex jittieħdu kont tal-vicinanza ġeografika, differenzi fid-densità ta' popolazzjoni u fatturi oħra rilevanti;*

Għalhekk m'hu qed jiġi allegat l-ebda ksur tal-liġi u fl-applikazzjoni tal-liġi, il-Kummissjoni Elettorali kif ingħad mhux *"sugġetta għad-direzzjoni jew kontroll ta' xi persuna jew awtorità oħra"*, frazi din ta' l-aħħar, *"xi persuna jew awtorità oħra"*, li ċertament tinkludi lill-Qorti;

Ikkunsidrat b'dan kollu li dan ma għandux ifisser li l-Kummissjoni Elettorali teżordi għal kollox mill-ġurisdizzjoni ta' din il-Qorti, il-Prim'Awla tal-Qorti Ċivili: ifisser biss li din il-Qorti ma tistax tissostitwixxi d-diskrezzjoni tagħha għal dik il-Kummissjoni Elettorali eżercita skond il-liġi. Din il-Kummissjoni Elettorali eżercita skond il-liġi. Din il-Kummissjoni mhix protetta, kif, inhi, per eżempju, il-Kummissjoni tas-Servizzi Pubbliċi, bl-istess Kostituzzjoni, li dak li tagħmel il-Kummissjoni ma jkunx mistharreg minn ebda Qorti (l-artikolu 115 li kif deher riċentement mhux artikolu li jagħti dik il-protezzjoni assoluta li xi wħud kienu jimmaginaw). Il-ġurisdizzjoni li din il-Qorti, tradizzjonalment dejjem kellha biex tara l-operat ta' kwalsiaj persuna sarx, kif il-liġi trid li jsir..... is-setgħa ta' dak li jkun sar, qiegħed dejjem hemm, tikkomplimenta u tikkompleta l-okkażjonijiet ta' appell li liġijiet partikolari jkunu pprovdew li-ċittadin aggravat b'xi deċiżjoni ta' min għandu s-setgħa li jiddeċidi in prim'istanza, tapplika għad-deċiżjonijiet tal-Kummissjoni Elettorali kif tapplika f'kull qasam ieħor tal-ħajja ċivili u soċjali għax mhix eskluża minn xi liġi jew mill-Kostituzzjoni li, anzi, sehhet dan l-eżercizzju (nistgħu insejnhulu



setgħa) ta' din il-Qorti, bit-tielet inċiż ta' l-artikolu 46 tagħha meta fissret li kwistjonijiet ta' drittijiet fundamentali li jitqanqlu quddiem Qrati oħra Maltin għandhom jintbagħtu lil din il-Qorti għad-deċiżjoni tagħha, u dan iktar u iktar li l-għaxar inċiż ta' l-artikolu 124 tal-Kostituzzjoni jipprovdi li "Ebda disposizzjoni ta' din il-Kostituzzjoni illi xi persuna jew awtorità ma tkun soġġetta għad-direzzjoni jew awtorità oħra fl-eżerċizzju ta' xi funzjonijiet skond din il-Kostituzzjoni ma għandha tinftiehem bħala li tipprekludi Qorti milli teżercita ġurisdizzjoni dwar xi kwistjoni jekk dik il-persuna jew awtorità tkunx qdiet dawn il-funzjonijiet skond din il-Kostituzzjoni jew xi liġi oħra";

Ikkunsidrat li għal din ir-raġuni, il-Qorti llum għandha d-dmir li tara jekk f'dan il-każ partikolari l-Kummissjoni Elettorali mxiet skond il-liġi, għax jekk ma mxietx skond il-liġi l-Qorti jkollha l-ġurisdizzjoni li tiddeċidi konformament. L-atturi jallegaw li fil-kwistjonijiet tal-konfini godda ma mxietx skond il-liġi, u dana partikolarment minhabba l-kontenut tal-hames paragrafu taċ-ċitazzjoni, viż:

Peress illi fl-1 ta' Novembru, 1986, inħarġet stqarrija tal-minoranza tal-membri tal-Kummissjoni Elettorali, liema stqarrija kienet tgħid, fost hwejjeg oħra:

(1) li l-karatteristiċi li wasslu għar-rizultat mhux naturali ta' l-elezzjoni ta' l-1981 ma tneħhewx, anzi f'ċerti bnadi żdiedu;

(2) li fil-fehma tagħhom it-tibdil m'huwiex skond ma tirrikjedi l-Kostituzzjoni, u

(3) li r-rekwiżit Kostituzzjonali li d-distretti għandhom ikunu kemm jista' jkun daqs il-kwota elettorali kemm ikun

raġonevolament prattikabbli, reġa' għal darb' oħra ġie injorat'';

Jidher ċar ukoll minn din il-kawżali li l-fehma tal-Kummissjoni Elettorali nqasmet fi tnejn: kien hemm rapport, li ssejjaħ tal-maġġoranza tal-Kummissjoni, u rapport ieħor li ssejjaħ tal-minoranza tal-Kummissjoni;

Il-Qorti qiegħda tissottolinea dan il-fatt biex tieħu l-okkażjoni tagħmilha ċara li l-Kostituzzjoni ma titlobx lill-Kummissjoni timxi b'unanimità. Kif jiġri dejjem fil-ħajja, l-unanimità mhix haġa ta' kuljum u l-prattiċità titlob ineżorabilment li korpi maħluqin mill-bniedem, jimxu skond il-fehma tal-maġġoranza ta' wieħed biss; tant li nistgħu nġhidu li għalhekk hafna drabi kopri maħluqin mill-bniedem, ikunu bil-fart u mhux biż-żewġ. Il-Qorti ġiet mistiedna mill-atturi biex tifli sew iż-żewġ rapport, biex tara hi liema rapport jaqbel l-iktar mar-rekwiziti ta' l-artikolu wieħed u sittin (61) partikolarment fl-inċiż (4) tal-Kostituzzjoni;

L-attur, in konnessjoni ma' din l-eċċezzjoni, talab illi jipproduċi lill-attur Dr. L. Briguglio u lill-Kummissarju Elettorali, Perit Italo Raniolo, Spiżjar M. Zarb Adami, l-Avukat Dr. Robert Staines bħala xhieda bl-iskop li jixhdu dwar l-Imputazzjoni magħmula fiċ-ċitazzjoni illi l-konvenut minkejja li jaf bir-rapport tal-minoranza li jsegwi d-disposizzjonijiet tal-Kostituzzjoni kemm jista' deliberatement għażel ir-rapport finali li ma josservax l-istess disposizzjonijiet tal-Kostituzzjoni, aġir dan mhux skond il-liġi u li jammonta għall-malafede''. (Verbal 3-4-87);

Kien aċċettat mill-konvenut illi li kieku l-Kummissjoni riedet, setgħet tasal biex tibni konfini li joqogħdu bil-preċiżjoni

matematika għall-kriterji tal-Kostituzzjoni (l-art. 61(4) (iżda); iżda huwa sottometta dan seta' jwaqqa' s-sistema għall-assurd bħal jekk ikun deċiż li n-nies li jorqdu fis-sular ta' fuq ta' xi fond partikolari jivvutaw f'distrett, waqt li dawk li joqogħdu fis-sular ta' isfel ta' l-istess fond, jivvutaw f'distrett iehor li kien indikat li jekk wieħed joqgħod għall-Kriterju tal-*vicinanza geografika* biss, tista' tasal f'*sitwazzjoni fejn min joqgħod fil-periferija ta' distrett jinstab li għandu jagħmel iktar mid-distrett li jmiss miegħu (adjaċenti) milli mal-qalba tad-distrett li fih ser jivvutaw.....sitwazzjonijiet li l-Qorti tapprezza li jistgħu jkunu plawsibbli hafna;*

Ikkunsidrat illi tifhem li jekk tagħmel din l-analizi taz-żewġ rapporti hija tkun qiegħda tipprova tissindika l-operat tal-Kummissjoni Elettorali u tissostitwixxi d-diskrezzjoni tagħha għal dik tal-maġġoranza jew tal-minoranza fi hdan il-Kummissjoni. Dan mhux l-eżerċizzju tar-reviżjoni li l-Qorti fissret digà li ma jaħrabx mill-gurisdiżżjoni tagħha. F'reviżjoni simili, kull ma tista' tagħmel il-Qorti hu li tara jekk il-persuna aggravata waslitx biex turi li fl-operat tal-korp in kwistjoni kien hemmx xi haġa li tmur kontra l-ligi u, fir-reviżjoni tagħha, il-Qorti għandha tillimita ruħha għal dak l-agravju u l-provi relattivi għalih; u jekk issib li l-persuna aggravata waslet biex tipprova l-każ tagħha tagħmel id-dikjarazzjoni relattiva okkorrendo tagħti d-direttivi opportuni, ovvjament dil-fehma qiegħda fil-qiegħ tal-*ħajja civili ta' kull pajjiż civilizzat*, li meta l-Qorti tkun iddikjarat il-ligi x'inhil f'hix xi hadd naqas fl-osservanza tagħha, il-persuna li tkun naqset ma tibqax tistina rasha kontra l-ligi, iżda minn rajha (bħala persuna ċivili) tirrevedi dak li tkun għamlet u toqgħod għad-direttivi tal-Qorti biex tassigura li l-agir tagħha jkun skond il-ligi;

Ikkunsidrat li biex joqorbu lejn dan l-eżerċizzju, l-atturi

allegaw li konsiderazzjoni serja taż-żewġ rapporti għandha turi *ictu oculi* li hemm *mala fede* fir-rapport tal-maġġoranza u dan għaliex issottomettew li l-kriterji ta' a) viċinanza ġeografika, b) densità ta' popolazzjoni u c) fatturi rilevanti oħra msemmija fl-“izda”, il-“*proviso*” tar-raba' inciz ta' l-artikolu 61 tal-Kostituzzjoni, m'humix direttorji (ta' parir) izda mandatarji (jorbtu bilfors). Digà ntqal li l-fattur tal-ħamsa fil-mija (5%) speċifikat f'dan l-inciz, ma kienx allegat li ma kienx osservat (anzi qbil li kien osservat) u l-Qorti digà fessret aktar 'il fuq li jidher li dak hu l-kriterju oġġettiv waħdieni kkontemplat fl-inciz ta' l-artikolu in kwistjoni;

L-atturi waslu biex allegaw u wisq inqas biex iressqu provi fuq xi aspekk partikolari li jwassal għall-*mala fede* tal-Kummissjoni fid-deliberazzjonijiet tagħha jew ikkunsidrat xi fattur li kien żejjed għall-fatturi kkontemplati fil-ligi: a) viċinanza ġeografika, b) densità ta' popolazzjoni u c) fatturi oħra rilevanti, li giet murija xi haġa f'dawn id-direzzjonijiet, il-Qorti tifhem li kien ikun indikat accertament profond, bil-mezzi kollha permessi mil-ligi. La xi allegazzjoni f'dan is-sens ma kienx hemm, il-Qorti fehmet li ma kienx il-każ li tisma' x-xhieda li l-atturi riedu jipproduċu in konnessjoni ma' l-ewwel tliet eċċezzjonijiet għax deher lampanti li ma kinux sejrjn jixhdu mill-*punto di vista* tar-relevanza għat-tliet eċċezzjonijiet, izda bix-xhieda tagħhom l-atturi jiehdu l-opportunità biex jistadu għal xi haġa li fil-waqt taċ-ċitazzjoni ma kinitx disponibbli għalihom..... haġa li l-Qorti, kemm tagħna u kemm ta' barra, dejjem fittxew li ma jagħtux lok għaliha, għax altru l-istadju tal-gudizzju, u altru ta' l-istadju ta' l-investigazzjoni li tista' twassal għalih;

Għal dawn il-motivi, il-Qorti taqta' u tiddecidi:

1) L-ewwel li għandha tiċhad it-talba għall-produzzjoni tax-xhieda mitluba fl-udjenza tat-3-4-87; it-tieni (2) tilqa' t-tielet eċċezzjoni u tiddikajra li ma għandhiex ġurisdizzjoni biex tieġu konjizzjoni tal-każ; u it-tielet (3) tiddeċidi li għandha tastjeni milli tieġu konjizzjoni ulterjuri ta' l-ewwel u t-tieni eċċezzjoni peress li wara li laqgħet it-tielet eċċezzjoni dwar il-mertu, l-ewwel u t-tieni eċċezzjoni saru merament akkademiċi; u in konsegwenza, tirrespingi t-talbiet attriċi.

---